

ООО «Строй-консалтинг»

**Программа комплексного развития систем
коммунальной инфраструктуры
Соколовского сельского поселения
Пермского муниципального района
Пермского края на 2013-2023 годы**

Директор

Ю.В.Валухов

г.Пермь, 2013 год

I. Паспорт программы	4
II. Общие положения	8
2.1. Цель и основные задачи программы	11
2.2. Анализ законодательной и нормативно-правовой базы	12
III. Характеристика Соколовского сельского поселения	34
3.1. Территориальное развитие	34
3.2. Население Соколовского сельского поселения	35
3.3. Экологическая ситуация Соколовского сельского поселения	40
3.4. Капитальное строительство	42
IV. Анализ рынка жилищно-коммунальных услуг	48
4.1. Анализ структуры потребителей и тенденций изменения потребления ресурсов	48
4.2. Оценка доступности коммунальных услуг для населения Соколовского сельского поселения	50
4.3. Анализ бюджетных и иных расходов, направляемых на развитие коммунальной инфраструктуры	54
V. Комплексная оценка текущего состояния объектов коммунальной инфраструктуры	58
VI. Теплоснабжение	59
VII. Водоснабжение	61
VIII. Водоотведение и очистка сточных вод	66
IX. Сбор и транспортировка твердых бытовых отходов	68
X. Электроснабжение	79
XI. Газоснабжение	81
11.1. Анализ существующего состояния системы газоснабжения Соколовского сельского поселения	81
11.2. Анализ потребления газа в Соколовском сельском поселении	85
11.3. Доступность услуги в сфере газоснабжения	88
XII. Формирование сводного плана программных мероприятий комплексного развития коммунальной инфраструктуры Соколовского сельского поселения	95
12.1. Система программных мероприятий	102
12.2. установление долгосрочных тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала;	102
12.3. утверждение и корректировка инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;	102
12.4. внедрение в систему коммунального комплекса современных инновационных технологий;	102
12.5. повышение качества оказываемых коммунальных услуг с целью улучшения уровня жизни населения и повышения экологической безопасности;	102
12.6. мероприятия по строительству и реконструкции систем коммунальной инфраструктуры.	102
Установление долгосрочных тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала	102
Привлечение частных операторов к управлению системами коммунальной инфраструктуры на основе концессионных соглашений	103

Корректировка и утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса	104
Внедрение в сферу коммунального хозяйства современных инновационных технологий	105
Повышение качества оказываемых коммунальных услуг с целью улучшения уровня жизни населения и повышения экологической безопасности Поселения	105
Мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры	106
Оценка ожидаемых результатов реализации Программы	106
Управление реализацией Программы	107
XIII. Ресурсное обеспечение программы	109

I. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Соколовского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края на 2013-2023 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»
Инициатор разработки Программы	Администрация Пермского муниципального района
Заказчик Программы	Администрация Соколовского сельского поселения
Цели и задачи Программы, целевые показатели	<p>Целью Программы является повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг для населения Соколовского сельского поселения (далее - Поселение).</p> <p>Задачи Программы: создание организационно-технических и нормативно-правовых мероприятий, направленных на оптимизацию, развитие и модернизацию коммунальных систем тепло-, электро-, газо-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Соколовского сельского поселения.</p> <p>Целевые показатели Программы:</p> <ol style="list-style-type: none">1. В области теплоснабжения:<ul style="list-style-type: none">- снижение уровня фактических потерь в тепловых сетях;- снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене;- снижение расхода электроэнергии на выработку 1 Гкал.2. В области водоснабжения:<ul style="list-style-type: none">- снижение аварийности систем водоснабжения;- снижение уровня потерь воды;

	<ul style="list-style-type: none"> - снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене; - снижение трудоемкости производства. <p>3. В области водоотведения и очистки сточных вод:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объем сточных вод, проходящих через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод. <p>4. В области сбора и транспортировки твердых бытовых отходов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспеченность населения Поселения услугой сбора и транспортировки бытовых отходов; - площадь рекультивированных несанкционированных свалок. <p>5. В области электроснабжения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение уровня потерь электроэнергии; - увеличение индекса замены сетей; - обеспечение условий подключения объектов нового строительства к электрическим сетям. <p>6. В области газоснабжения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение потребителей природным газом; - обеспечение условий подключения объектов нового строительства к сетям газоснабжения.
Сроки и этапы реализации Программы	2013-2023 гг.
Перечень основных мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> - разработка инвестиционных программ организаций коммунального комплекса; - рассмотрение механизмов муниципально-частного партнерства в модернизации и развитии систем коммунальной инфраструктуры; - определение бюджетных источников финансирования Программы; - рассмотрение вариантов участия в целевых программах федерального и краевого уровней по развитию и модернизации систем коммунального хозяйства; - реализация технических мероприятий, направленных на достижение целевых индикаторов

	реализации Программы.
Исполнители основных мероприятий	Администрация Соколовского сельского поселения, организации коммунального комплекса.
Объемы и источники финансирования	<p>Всего –25 948,82 тыс. руб., в т. ч.:</p> <p>федеральный бюджет –3 055,00 тыс. руб.;</p> <p>бюджет Пермского края – 7 230,56 тыс. руб.;</p> <p>местный бюджет – 5 710,19 тыс. руб.;</p> <p>внебюджетные источники – 10 029,80 тыс.руб.</p> <p>в том числе:</p> <p>на 2013 год – 1 670,00 тыс. руб.,</p> <p>федеральный бюджет – 660,00 тыс. руб.;</p> <p>бюджет Пермского края – 495,00 тыс. руб.;</p> <p>местный бюджет – 515,00 тыс. руб.;</p> <p>внебюджетные источники – 0,00 тыс.руб.</p> <p>на 2014 год – 1 570,00 тыс. руб.,</p> <p>федеральный бюджет – 610,00 тыс. руб.;</p> <p>бюджет Пермского края – 457,50 тыс. руб.;</p> <p>местный бюджет – 502,50 тыс. руб.;</p> <p>внебюджетные источники – 0,00 тыс.руб.</p> <p>на 2015 год – 3 544,43,00 тыс. руб.,</p> <p>федеральный бюджет – 235,00 тыс. руб.;</p> <p>бюджет Пермского края – 719,57 тыс. руб.;</p> <p>местный бюджет – 589,86 тыс. руб.;</p> <p>внебюджетные источники – 2 000,00 тыс.руб.</p> <p>на 2016 год – 8 868,54 тыс. руб.,</p> <p>федеральный бюджет – 225,00 тыс. руб.;</p> <p>бюджет Пермского края – 2 418,75 тыс. руб.;</p> <p>местный бюджет – 1 156,25 тыс. руб.;</p> <p>внебюджетные источники – 5 068,54 тыс.руб.</p> <p>на 2017 год – 4 621,85 тыс. рублей,</p> <p>федеральный бюджет – 225,00 тыс. руб.;</p> <p>бюджет Пермского края – 2 314,73 тыс. руб.;</p> <p>местный бюджет – 1 121,58 тыс. руб.;</p> <p>внебюджетные источники – 960,54 тыс.руб.</p> <p>на 2018-2023 год – 5 750,00 тыс. руб.,</p>

	<p>федеральный бюджет – 1 100,00 тыс. руб.;</p> <p>бюджет Пермского края – 825,00 тыс. руб.;</p> <p>местный бюджет – 1 825,00 тыс. руб.;</p> <p>внебюджетные источники – 2 000,00 тыс.руб.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы</p>	<p>1. В области теплоснабжения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение уровня фактических потерь в тепловых сетях на 8,5%; - снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене, до 8%; <p>2. В области водоснабжения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение уровня потерь воды до 7%; - снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене до 14%. <p>3. В области водоотведения и очистки сточных вод:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объем сточных вод, проходящих через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод до 99%. <p>4. В области сбора и транспортировки твердых бытовых отходов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспеченность населения поселения услугой сбора и транспортировки бытовых отходов до 99%; <p>5. В области электроснабжения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение уровня потерь электроэнергии до 22%; - увеличение замены сетей до 15%. <p>6. В области газоснабжения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение потребителей природным газом до 100%; - обеспечение условий подключения объектов нового строительства к сетям газоснабжения до 85%.
<p>Система организации контроля над исполнением Программы</p>	<p>Контроль над исполнением Программы осуществляется главой администрации Соколовского сельского поселения, Советом депутатов Соколовского сельского поселения.</p>

II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры - программа строительства и (или) модернизации систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, которая обеспечивает развитие этих систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества производимых для потребителей товаров (оказываемых услуг), улучшение экологической ситуации на территории Поселения.

Согласно статье 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» к полномочиям органов местного самоуправления относится утверждение в соответствии с документами территориального планирования муниципальных образований программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Реализация Программы предусматривает развитие и модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, поддержание и улучшение качества предоставления существующим потребителям товаров и услуг организаций коммунального комплекса с учетом подключения новых потребителей к системам коммунальной инфраструктуры, обеспечение подключения объектов нового строительства к сетям инженерной инфраструктуры.

Надежное и бесперебойное обеспечение населения и предприятий Соколовского сельского поселения коммунальными услугами нормативного качества – одна из главных социальных, экономических, экологических проблем, решение которой необходимо для сохранения здоровья и повышения качества жизни населения, достижения устойчивого социально-экономического развития.

Решение проблемы носит комплексный характер, а реализация мероприятий по улучшению качества вышеуказанных услуг возможна только при взаимодействии органов власти всех уровней, а также концентрации финансовых, технических и научных ресурсов.

Для системного решения проблем коммунальной сферы целесообразно использовать программно-целевой метод, позволяющий выявить приоритетные направления, которые требуют особого внимания и финансирования путем обеспечения координации действий со стороны государства и привлечения бюджетных средств, в том числе федеральных, а также частных инвестиций.

Необходимость использования программно-целевого метода для реализации Программы обусловлена тем, что проблемы коммунального комплекса:

носят межотраслевой и межведомственный характер и не могут быть решены без участия Правительства Пермского края и органов местного самоуправления, а также

организаций коммунального комплекса и прочих заинтересованных юридических лиц;

требуют взаимодействия органов власти всех уровней, а также концентрации финансовых, технических и научных ресурсов;

не могут быть решены в пределах одного финансового года в связи с чем требуется долгосрочное бюджетное планирование;

требуют совершенствования нормативно-правовой базы, проведения единой технической политики, направленной на внедрение в сферу коммунальных услуг наиболее прогрессивных производственных и информационных технологий, оборудования отечественного производителя.

Система основных мероприятий Программы определяет приоритетные направления в сфере коммунального хозяйства на территории Поселения и предполагает реализацию следующих мероприятий:

установление долгосрочных тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала;

привлечение частных операторов к управлению системами коммунальной инфраструктуры на основе концессионных соглашений;

утверждение и корректировка инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

внедрение в систему коммунального комплекса современных инновационных технологий;

повышение качества оказываемых коммунальных услуг с целью улучшения уровня жизни населения и повышения экологической безопасности;

строительство и реконструкция систем коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия по строительству и реконструкции систем коммунального комплекса, включенные в Программу, предусматривают использование инновационной продукции, обеспечивающей энергосбережение и повышение энергетической эффективности, а также закупку российского оборудования, материалов и услуг.

В ходе реализации Программы содержание мероприятий и их ресурсное обеспечение могут быть скорректированы в случае существенно изменившихся условий.

Корректировка Программы производится на основании предложений Правительства Пермского края, администрации Соколовского сельского поселения, Совета депутатов Соколовского сельского поселения, а также организаций коммунального комплекса Поселения.

Администрация Поселения ежегодно с учетом выделяемых финансовых средств на реализацию Программы готовит предложения по корректировке целевых показателей, затрат

по мероприятиям Программы, механизма ее реализации, состава участников Программы и вносит необходимые изменения в Программу.

Программа предусматривает обеспечение надежного и бесперебойного снабжения потребителей коммунальными услугами путем снижения сверхнормативного износа объектов коммунальной инфраструктуры, реконструкции и модернизации этих объектов посредством внедрения ресурсов и энергосберегающих технологий, современных высокотехнологичных материалов, разработку и внедрение мер по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования организаций коммунального комплекса.

Программа разработана в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.10.2007 № 99 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса»;

приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 06.05.2011 № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований»);

Законом Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов»,

Законом Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении

земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»,

постановлением Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502 «Об утверждении требований к программе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов»;

уставом Соколовского сельского поселения;

Генеральным планом Соколовского сельского поселения;

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края, Соколовского сельского поселения.

Программа рассчитана на долгосрочную перспективу сроком на 10 лет.

Таким образом, Программа является инструментом реализации приоритетных направлений развития Соколовского сельского поселения на долгосрочную перспективу, ориентирована на устойчивое развитие Поселения и соответствует государственной политике реформирования коммунального комплекса Российской Федерации.

2.1. Цель и основные задачи программы

Целью настоящей Программы является – повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг для населения Соколовского сельского поселения.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих основных задач по созданию организационно-технических и нормативно-правовых мероприятий, направленных на оптимизацию, развитие и модернизацию коммунальных систем тепло-, электро-, газо-, водоснабжения, водоотведения, сбора и транспортировки твердых бытовых отходов на территории Соколовского сельского поселения.

Выполнение Программы осуществляется в рамках одного этапа. В процессе реализации Программы предусматриваются организационные мероприятия, в том числе:

- разработка инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;
- рассмотрение механизмов муниципально-частного партнерства в модернизации и развитии систем коммунальной инфраструктуры;
- определение бюджетных источников финансирования Программы;
- рассмотрение вариантов участия администрации Поселения в целевых программах федерального и краевого уровней по развитию и модернизации систем коммунального хозяйства.
- реализация технических мероприятий, направленных на достижение целевых индикаторов реализации Программы.

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы,

являются:

- тенденции социально-экономического развития Соколовского сельского поселения, характеризующиеся развитием жилищного строительства;
- состояние существующей системы коммунальной инфраструктуры, характеризующееся высокой степенью физического износа;
- перспективное строительство индивидуального жилья, направленное на улучшение жилищных условий граждан.

Мероприятия разрабатывались исходя из целевых индикаторов, представляющие собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения, объектов, используемых для сбора и транспортировки твердых бытовых отходов. Достижение целевых индикаторов в результате реализации Программы характеризует будущую модель коммунального комплекса Соколовского сельского поселения.

Цели и задачи Программы представлены в виде целевых индикаторов, сгруппированных следующим образом:

- целевые индикаторы в области теплоснабжения;
- целевые индикаторы в области водоснабжения;
- целевые индикаторы в области водоотведения и очистки сточных вод;
- целевые индикаторы в области сбора и транспортировки твердых бытовых отходов;
- целевые индикаторы в области электроснабжения;
- целевые индикаторы в области газоснабжения.

Значения целевых индикаторов реализации Программы приведены в приложении 1. Данные индикаторы отражают основные результаты реализации Программы на период с 2013 по 2023 годы.

2.2. Анализ законодательной и нормативно-правовой базы

Развитие экономики и создание благоприятного инвестиционного климата, способствующие улучшению условий проживания на территории Поселения, в значительной степени зависит от действующего законодательства, в связи с чем особую роль в развитии коммунальной инфраструктуры играет законодательная база, регулирующая деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства: проектирование и строительство объектов коммунальной инфраструктуры, осуществление деятельности организациями коммунального комплекса, регулирование тарифов на товары (услуги) организаций коммунального комплекса, полномочия органов власти, а также нормативно-правовые акты, которыми утверждены целевые программы, направленные на развитие систем коммунальной

инфраструктуры.

Однако современное состояние законодательной базы в области урегулирования отношений в коммунальной сфере не позволяет создать достаточно эффективные условия для обеспечения должного уровня для модернизации системы, привлечения инвестиций, обеспечения безопасности и надежности функционирования системы. Данный факт негативно сказывается на перспективах развития экономики.

В настоящее время в российском законодательстве отношения в сфере жилищно-коммунального хозяйства урегулированы следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

постановлением Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502 «Об утверждении требований к программе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов»;

Вышеперечисленные законы создают правовую основу для развития систем коммунальной инфраструктуры, влияющих на создание благоприятных и комфортных условий проживания граждан.

В соответствии со статьей 5 Федерального закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ определены полномочия органов местного самоуправления в области регулирования тарифов и надбавок.

Представительные органы муниципальных образований осуществляют следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса:

- утверждают в соответствии с документами территориального планирования муниципальных образований программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

- утверждают инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по

развитию систем коммунальной инфраструктуры;

- устанавливают надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.

Органы местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса:

- устанавливают систему критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса;

- утверждают технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;

- рассматривают проекты инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;

- устанавливают надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта Российской Федерации, тарифы на подключение (технологическое присоединение) к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение (технологическое присоединение);

- публикуют информацию о тарифах и надбавках, об инвестиционных программах организаций коммунального комплекса, а также о результатах мониторинга выполнения этих программ;

- участвуют в разработке проектов договоров, заключаемых в целях развития систем коммунальной инфраструктуры;

- заключают с организациями коммунального комплекса договоры в целях развития систем коммунальной инфраструктуры, определяющие условия выполнения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

- осуществляют мониторинг выполнения инвестиционных программ;

- принимают решения и выдают предписания в пределах своих полномочий, установленных настоящим Федеральным законом, которые обязательны для исполнения организациями коммунального комплекса;

- запрашивают информацию у организаций коммунального комплекса, предусмотренную настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе информацию по вопросам применения тарифов и надбавок, регулируемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, в формате, определяемом органом регулирования муниципального образования;

- согласовывают в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, решение концедента о заключении концессионного соглашения и конкурсную документацию в части долгосрочных параметров

регулирования деятельности организаций коммунального комплекса¹.

Настоящий Федеральный закон устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Основными принципами регулирования тарифов и надбавок являются достижение баланса интересов потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса и интересов указанных организаций, обеспечивающего доступность этих товаров и услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций коммунального комплекса и создание условий, необходимых для привлечения инвестиций в целях развития и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлены правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Данным Федеральным законом также регулируются отношения, связанные с горячим водоснабжением, осуществляемым с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения).

К отношениям, связанным с производством, передачей, потреблением горячей воды при осуществлении горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие производство, передачу, потребление теплоносителя, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ определены полномочия органов местного самоуправления поселений в сфере теплоснабжения:

К полномочиям органов местного самоуправления поселений по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся:

- организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми

¹ Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»

организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

- рассмотрение обращений потребителей по вопросам надежности теплоснабжения в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

- выполнение требований, установленных правилами оценки готовности поселения к отопительному периоду, и контроль за готовностью теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, отдельных категорий потребителей к отопительному периоду;

- согласование вывода источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации;

- утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе определение единой теплоснабжающей организации;

- согласование инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Государственное регулирование цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность) осуществляется в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, нормативными правовыми актами и методическими указаниями в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения.

Поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя в целях обеспечения потребления тепловой энергии объектами, введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 года, могут осуществляться на основании долгосрочных (на срок более чем один год) договоров теплоснабжения, заключенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке между потребителями тепловой энергии и теплоснабжающими организациями по ценам, определенным соглашением сторон. Государственное регулирование цен (тарифов) в отношении объема тепловой энергии (мощности), теплоносителя, продажа которых осуществляется по таким договорам, не применяется².

Заключение долгосрочных (на срок более чем один год) договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, возможно при соблюдении следующих условий:

- заключение договоров в отношении тепловой энергии, произведенной источниками тепловой энергии, введенными в эксплуатацию до 1 января 2010 года, не влечет за собой дополнительное увеличение тарифов на тепловую энергию (мощность) для потребителей,

² Статья 10 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»

объекты которых введены в эксплуатацию до 1 января 2010 года;

- существует технологическая возможность снабжения тепловой энергией (мощностью), теплоносителем от источников тепловой энергии потребителей, которые являются сторонами договоров.

К долгосрочным параметрам государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения относятся уровень надежности теплоснабжения, соответствующий долгосрочным инвестиционным программам организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, динамика изменения расходов, связанных с поставками соответствующих товаров, услуг, размер инвестированного капитала, норма доходности, сроки возврата инвестированного капитала, показатели энергосбережения и энергетической эффективности, реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, разработанных в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и иные долгосрочные параметры такого регулирования.

В целях обеспечения надежности теплоснабжения проверке готовности к отопительному периоду подлежат:

- муниципальные образования;
- теплоснабжающие организации и теплосетевые организации;
- потребители тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения.

Проверка готовности к отопительному периоду теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций осуществляется в целях определения соответствия источников тепловой энергии и тепловых сетей требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, наличия соглашения об управлении системой теплоснабжения, готовности указанных организаций к выполнению графика тепловых нагрузок, поддержанию температурного графика, утвержденного схемой теплоснабжения, соблюдению критериев надежности теплоснабжения, установленных техническими регламентами, а источников тепловой энергии также в целях подтверждения наличия нормативных запасов топлива. Теплоснабжающие организации и теплосетевые организации, кроме того, обязаны:

1. обеспечивать функционирование эксплуатационной, диспетчерской и аварийной служб;
2. организовать наладку принадлежащих им тепловых сетей;
3. осуществлять контроль режимов потребления тепловой энергии;
4. обеспечивать качество теплоносителей;

5. организовать коммерческий учет приобретаемой тепловой энергии и реализуемой тепловой энергии;
6. обеспечивать проверку качества строительства принадлежащих им тепловых сетей;
7. обеспечить безаварийную работу объектов теплоснабжения;
8. обеспечить надежное теплоснабжение потребителей.

Проверка готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии осуществляется в целях определения их готовности к обеспечению указанного в договоре теплоснабжения режима потребления, отсутствия задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель, организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя.

Федеральным законом о теплоснабжении установлен порядок ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям в случае ненадлежащего исполнения ими договора теплоснабжения, а также при выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии.

Таким образом, в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Данными правилами также определяются социально значимые категории потребителей и особенности введения в отношении них ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющим своих обязательств по оплате потребленной тепловой энергии (мощности), теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям.

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» регулирует отношения в сфере водоснабжения и водоотведения.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся:

- организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;
- определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или)

водоотведения поселения гарантирующей организации;

- согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации;

- утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений;

- утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ;

- согласование инвестиционных программ;

- согласование планов снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;

- принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

- заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения.

Гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления поселения, городского округа, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.³

В целях обеспечения безопасной эксплуатации централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения вышеуказанным законом предусмотрено, что собственники и иные законные владельцы централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и их отдельных объектов, организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, принимают меры по обеспечению безопасности таких систем и их отдельных объектов, направленные на их защиту от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, предотвращение возникновения аварийных ситуаций, снижение риска и устранение последствий чрезвычайных ситуаций.

Входящие в состав централизованных систем горячего водоснабжения, холодного

³ Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения здания и сооружения, включая сети инженерно-технического обеспечения, а также связанные с такими зданиями и сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) должны соответствовать требованиям Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Организация, осуществляющая холодное водоснабжение с использованием централизованной системы холодного водоснабжения, обязана подавать абонентам питьевую воду, соответствующую установленным требованиям.

Развитие централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в соответствии со схемами водоснабжения и водоотведения Поселения. Схемы водоснабжения и водоотведения учитывают результаты технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и содержат:

- основные направления, принципы, задачи и целевые показатели развития централизованных систем водоснабжения и водоотведения;
- прогнозные балансы потребления горячей, питьевой, технической воды, количества и состава сточных вод сроком не менее чем на 10 лет с учетом различных сценариев развития Поселения;
- зоны централизованного и нецентрализованного водоснабжения (территорий, на которых водоснабжение осуществляется с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, систем холодного водоснабжения соответственно) и перечень централизованных систем водоснабжения и водоотведения;
- карты (схемы) планируемого размещения объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;
- границы планируемых зон размещения объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;
- перечень основных мероприятий по реализации схем водоснабжения и водоотведения в разбивке по годам, включая технические обоснования этих мероприятий и оценку стоимости их реализации.

Порядок разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, требования к их содержанию утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. До настоящего времени требования к схемам водоснабжения и водоотведения не установлены.

Основанием для разработки инвестиционной программы является техническое задание на разработку инвестиционной программы, утвержденное органом местного самоуправления, с учетом:

1. результатов технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;
2. целевых показателей деятельности организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;
3. схемы водоснабжения и водоотведения;
4. плана снижения сбросов;
5. решений органов местного самоуправления Поселения о прекращении горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и о переводе абонентов, объекты которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иные системы горячего водоснабжения.

Утверждение инвестиционной программы без утвержденной схемы водоснабжения и водоотведения не допускается.

Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации и направлен на обеспечение удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов.

Газораспределительная система представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям на соответствующей территории Российской Федерации, независимо от Единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей в процессе приватизации объекты указанного комплекса в собственность либо создавшей или приобретшей их на других предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации основаниях.

Организация газоснабжения населения является полномочием органов местного самоуправления Поселения и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Организация газоснабжения поселений в границах муниципального района является полномочием органов местного самоуправления муниципального района.

Таким образом, в целях газификации населенных пунктов органы местного

самоуправления Поселения осуществляют деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, выполнению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на перевод объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектов на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса.

Развитие газификации территорий Российской Федерации осуществляется на основании перспективного баланса добычи и потребления газа, а также принятых в установленном порядке федеральной, межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций.

Для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, могут быть введены специальные надбавки к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями. В этом случае органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в данном случае Правительство Пермского края, осуществляют контроль за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения указанных надбавок.

На основе договоров поставки газа и договоров об оказании услуг по его транспортировке потребители обязаны оплатить поставки газа и оказанные услуги. При несоблюдении потребителями условий договоров поставщики вправе уменьшить или прекратить поставки газа.

При несоблюдении условий указанных договоров неотключаемыми потребителями, деятельность которых финансируется за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации, ответственность за оплату поставок газа и оказание услуг по газоснабжению возлагается на соответствующего государственного заказчика.

Организациям - собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия, как:

навязывание потребителям газа условий договоров, не относящихся к предмету договоров;

включение в договоры условий, которые ставят одного потребителя в неравное положение по сравнению с другими потребителями;

нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования;

необоснованные отказы от заключения договоров с отдельными потребителями при наличии ресурсов газа и возможностей его транспортировки;

создание препятствий независимым организациям для доступа на рынок газа;

сокращение объема добычи и поставок газа в целях поддержания монопольно высоких цен.

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии.

Инвестиционная политика государства в электроэнергетике направлена на обеспечение ее устойчивого развития, на развитие энергосбережения, а также предусматривает привлечение инвестиций во все сферы электроэнергетики и усиление государственного контроля за эффективностью инвестиций в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона «Об электроэнергетике» Правительством Российской Федерации утверждены:

критерии отнесения субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций;

Правила осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.⁴

Основой инвестиционной политики государства в электроэнергетике является содействие привлечению в электроэнергетику инвестиций посредством формирования благоприятного инвестиционного климата, создания стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности, обеспечения неприкосновенности частной собственности, свободы перемещения товаров и услуг, обеспечения экономически обоснованного уровня доходности инвестированного капитала, используемого в сферах деятельности субъектов электроэнергетики, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов), обеспечения защиты и поддержки развития российских производителей, использования инновационных инструментов привлечения инвестиций, обеспечения экономического стимулирования внедрения новых высокоэффективных

⁴Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»

технологий в электроэнергетике, в том числе в целях развития малой и нетрадиционной энергетики.

Целями инвестиционной политики государства в сфере развития единой национальной (общероссийской) электрической сети являются повышение эффективности электроэнергетики, устранение технологических ограничений перетока электрической энергии и увеличение пропускной способности электрических сетей для обеспечения выдачи мощностей электростанциями. В указанных целях государство осуществляет регулирование инвестиционной деятельности организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью в порядке, установленном статьей 10 настоящего Федерального закона.

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об энергосбережении) регулирует отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона об энергосбережении к полномочиям органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относятся:

- разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;
- информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями.

Здания, строения, сооружения должны соответствовать требованиям энергетической эффективности, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить в указанных правилах первоочередные требования энергетической эффективности.

Требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений должны включать в себя:

- показатели, характеризующие удельную величину расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении;

- требования к влияющим на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений архитектурным, функционально-технологическим, конструктивным и инженерно-техническим решениям;

- требования к отдельным элементам, конструкциям зданий, строений, сооружений и к их свойствам, к используемым в зданиях, строениях, сооружениях устройствам и технологиям, а также требования к включаемым в проектную документацию и применяемым при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений технологиям и материалам, позволяющие исключить нерациональный расход энергетических ресурсов как в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий, строений, сооружений, так и в процессе их эксплуатации.

Не допускается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Застройщики обязаны обеспечить соответствие зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов путем выбора оптимальных архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений и их надлежащей реализации при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона об энергосбережении производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Требования настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами. Требования данной статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объекты,

мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем пять киловатт (в отношении организации учета используемой электрической энергии) или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (в отношении организации учета используемой тепловой энергии).

Организация, осуществляющая снабжение энергетическими ресурсами многоквартирного дома на основании публичного договора, регулярно (не реже чем один раз в год) обязана предлагать перечень мероприятий для данного многоквартирного дома, проведение которых в большей степени способствует энергосбережению поставляемых энергетических ресурсов и повышению энергетической эффективности их использования. В данном перечне мероприятий должно содержаться указание:

1. на необязательность таких мероприятий для проведения их лицами, которым данный перечень мероприятий адресован;

2. на возможность проведения этой организацией отдельных мероприятий из числа указанных в данном перечне мероприятий за счет средств, учитываемых при установлении регулируемых цен (тарифов) на ее товары, услуги, а также за счет средств собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе на основании энергосервисного договора (контракта), и прогнозируемую стоимость проведения таких отдельных мероприятий;

3. на определяемых на основании общедоступных источников возможных исполнителей мероприятий, указанных в данном перечне мероприятий и не проводимых этой организацией.

Согласно требованиям федерального законодательства в области энергосбережения до 1 января 2015 года собственники жилых домов и помещений в многоквартирных домах обязаны обеспечить оснащение домовладений индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемого природного газа, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

Также до 1 января 2015 года собственники жилых домов, дачных домов или садовых домов, которые объединены общими сетями инженерно-технического обеспечения и подключены к системе централизованного газоснабжения, обязаны обеспечить установку на указанных объектах коллективных (на границе с централизованными системами) приборов учета используемого природного газа, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

В целях повышения энергетической эффективности экономики муниципального образования при разработке, утверждении и реализации программ строительства и (или) модернизации систем коммунальной инфраструктуры должны учитываться следующие требования:

- решение о строительстве объекта по производству тепловой энергии может быть принято уполномоченным органом местного самоуправления только при условии обоснования невозможности и (или) экономической нецелесообразности удовлетворения потребности в тепловой энергии за счет проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также за счет электрических станций, существующих или строящихся либо планируемых для строительства и осуществляющих производство тепловой энергии;

- выбор между реконструкцией существующего объекта по производству тепловой энергии и строительством нового такого объекта и (или) определение при строительстве нового объекта по производству тепловой энергии типа такого объекта и его характеристик должны осуществляться уполномоченным органом местного самоуправления таким образом, чтобы минимизировать совокупные затраты (включая постоянную и переменную части затрат) на производство и передачу потребителям планируемого объема тепловой энергии.

Энергетическое обследование - сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте. По результатам энергетического обследования проводившее его лицо составляет энергетический паспорт.⁵

Энергетическое обследование может проводиться в отношении продукции, технологического процесса, а также юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Энергетическое обследование проводится в добровольном порядке, однако является обязательным для следующих лиц:

органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юридических лиц;

организации с участием государства или муниципального образования;

организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности;

организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов;

организации, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают десять миллионов рублей за календарный год;

⁵ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

организации, проводящие мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона об энергосбережении государственное (муниципальное) учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента.

Организации с участием государства или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Формирование производственных программ, инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в отношении регулируемых видов деятельности, а также регулирование цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций должно осуществляться с учетом программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности таких организаций.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) и в целях экономического стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности (за исключением транспортировки, поставок газа) регулирование цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, должно осуществляться преимущественно в форме установления долгосрочных тарифов.

Расходы на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, обеспечивающих достижение утвержденных целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также на проведение мероприятий, обязательных для включения в программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, подлежат учету при установлении цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций (в том числе при определении инвестированного капитала, учитываемого при установлении долгосрочных тарифов) с учетом данных прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

При осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги

организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности может осуществляться по следующим направлениям:

содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

пропаганда использования энергосервисных договоров (контрактов);

содействие в разработке и использовании объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность;

содействие в строительстве многоквартирных домов, имеющих высокий класс энергетической эффективности;

поддержка региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусматривающих, в частности, достижение наиболее высоких целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

реализация программ стимулирования производства и продажи товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, для обеспечения их в количестве, удовлетворяющем спрос потребителей, при установлении запрета или ограничения производства и оборота аналогичных по цели использования товаров, результатом использования которых может стать непроизводительный расход энергетических ресурсов;

содействие в осуществлении образовательной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и информационной поддержки мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

иные предусмотренные законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности направления.

Муниципальное образование вправе предоставлять за счет средств местного бюджета поддержку отдельным категориям потребителей путем выделения им средств на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы. В случае установки этих приборов учета за счет

бюджетных средств лица, для расчетов с которыми предназначены эти приборы учета, освобождаются от исполнения данной обязанности в соответствующей части.

В целях исполнения требований федерального законодательства в коммунальном секторе и достижения установленных целевых показателей по развитию систем коммунальной инфраструктуры на территории Соколовского сельского поселения действует ряд программ, направленных на повышение качества и надежности предоставляемых коммунальных услуг, улучшение условий проживания на территории Поселения и на развитие Поселения в целом.

К основным программам развития относятся:

- Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011 - 2015 годы;
- Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года»;
- Долгосрочная целевая программа «Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы;
- Долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Пермского края на 2010-2020 годы».

Требования к долгосрочным целевым программам установлены постановлением Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ». В целях обеспечения эффективности использования бюджетных средств данным постановлением утверждены: положение о разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ; регламент реализации долгосрочных целевых программ.

Критериями отбора задач для решения посредством реализации программы являются:

- а) соответствие приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края, определенным программой социально-экономического развития Пермского края;
- б) межотраслевой (межведомственный) и межтерриториальный характер задачи;
- в) возможность значительного сокращения сроков решения приоритетных межведомственных (межотраслевых) задач за счет использования государственной поддержки;
- г) долговременный (устойчивый) результат реализации Программы;
- д) возможность привлечения средств федерального и местного бюджетов, а также внебюджетных источников.

Вместе с тем с целью развития коммунальной сферы приняты нормативные правовые акты разных уровней, которые способствуют достижению поставленной цели и решению поставленных задач. Основные нормативно-правовые акты, направленные на улучшение условий проживания граждан, а также на развитие систем коммунальной инфраструктуры:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», целью которого является создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан и стимулирование реформирования жилищно-коммунального хозяйства, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрения ресурсосберегающих технологий путем предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда и осуществления информационно-разъяснительной деятельности.

2. Закон Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов», целью которого является предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Пермского края из бюджета Пермского края в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

3. Закон Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», целью которого является предоставление многодетным семьям в собственность бесплатно без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов для индивидуального жилищного строительства земельных участков на территории Пермского края, находящиеся в собственности Российской Федерации, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы Пермскому краю

Таблица 1.

Перечень нормативных правовых актов, требуемых для осуществления полномочий органов местного самоуправления в коммунальном секторе

Полномочия органов местного самоуправления	Требуемый нормативно-правовой акт
Утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений	Требования к разработке схем водоснабжения и водоотведения поселений. Правила разработки, согласования, утверждения схем водоснабжения и водоотведения поселений.
Согласование инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение	Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение. Требования к содержанию таких программ, к техническим заданиям на разработку этих программ. Правила разработки, утверждения и

	<p>корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требования к составу таких программ.</p> <p>Методика проведения мониторинга выполнения инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.</p> <p>Административный регламент согласования инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.</p>
<p>Согласование инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения</p>	<p>Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Правила разработки, утверждения и корректировки планов мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, планов мероприятий по приведению качества горячей воды в соответствие с установленными требованиями, планов мероприятий по снижению сбросов.</p> <p>Методика проведения мониторинга выполнения инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Административный регламент согласования инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения</p>
<p>Согласование инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения</p>	<p>Правила согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.</p> <p>Методика проведения мониторинга выполнения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.</p> <p>Административный регламент согласования</p>

	инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.
--	--

В настоящее время Министерством регионального развития Российской Федерации подготовлены проекты следующих нормативных правовых актов:

- О правилах согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения;

- Об утверждении правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требований к содержанию таких программ, к техническим заданиям на разработку этих программ, а также правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, требований к составу таких программ;

- Об утверждении правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения, а также правил разработки, утверждения и корректировки планов мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, планов мероприятий по приведению качества горячей воды в соответствие с установленными требованиями, планов мероприятий по снижению сбросов.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами, устанавливающими порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления данной услуги.

Разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу, или орган, предоставляющий муниципальную услугу.

На основании проведенного анализа законодательной и нормативно-правовой базы в коммунальном секторе выявлено, что федеральным законодательством установлены требования к органам местного самоуправления и определены их полномочия в сфере организации деятельности в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг и развития систем коммунальной инфраструктуры. Однако в настоящее время отсутствует ряд нормативно-правовых актов, необходимых для исполнения требований федерального

законодательства (Таблица 1).

Таким образом, на уровне администрации Соколовского сельского поселения требуется разработка и утверждение административных регламентов по согласованию инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

III. ХАРАКТЕРИСТИКА СОКОЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

3.1. Территориальное развитие

Территория Соколовского сельского поселения входит в состав территории Пермского муниципального района Пермского края. Территорию Соколовского сельского поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения.

Соколовское сельское поселение расположено в центральной части Пермского муниципального района.

Границы Поселения утверждены Законом Пермской области от 01.12.2004 № 1868-402 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Пермского района Пермского края» (Приложение). В состав поселения входит территория одного населенного пункта: п. Сокол.

В соответствии с Генеральным планом Поселения предусмотрено изменение границ категорий земель.

Изменение границ и преобразование Поселения осуществляется законом Пермского края в соответствии с федеральным законом.

Соколовское сельское поселение расположено между Култаевским и Савинским поселениями. Таким образом, на севере и северо-западе Соколовское сельское поселение граничит с Савинским сельским поселением, на востоке и юго-востоке - с Гамовским сельским поселением, на западе и юго-западе – с Култаевским сельским поселением.

Муниципальное образование «Соколовское сельское поселение» наделено статусом сельского поселения Законом Пермской области от 01.12.2004 № 1868-402 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Пермского района Пермского края». Административным центром Соколовского сельского поселения является п. Сокол.

Общая площадь территории Соколовского сельского поселения составляет 695 га. Плотность расселения – 260 чел/км².

Соколовское сельское поселение относится к развиваемому типу населенных пунктов.

В сложившейся системе расселения сельского поселения можно выделить следующие

функциональные зоны: селитебная зона, представленная землями населенных пунктов, зона специального назначения.

Территория Поселения представлена землями населенных пунктов и землями промышленности, энергетики, транспорта и иного специального назначения. В целях оптимизация (упорядочение) функционального зонирования территории поселения, в том числе, территорий населенных пунктов, для определения назначения использования отдельных участков территории, исключения проживания населения на территориях, не соответствующих санитарным требованиям и условиям безопасного проживания, подготовки оснований для резервирования земельных участков для государственных и муниципальных нужд в целях последующего изъятия, обеспечения земельными участками для нового жилищного, общественно-делового и производственного строительства, на территории поселения выделены следующие типы функциональных зон:

- Селитебная зона, в состав которой входят жилые, общественные, производственные и иные зоны;
- Зона транспортной инфраструктуры;
- Зона специального назначения;
- Зоны ограничений.

Баланс земель Соколовского сельского поселения представлен в таблице 2.

Таблица 2.

Баланс земель Соколовского сельского поселения

Категория земель	га	%
Земли населенных пунктов	25,5	4,0
Земли промышленности, энергетики, транспорта и иного специального назначения, в том числе	614,5	96,0
Всего:	640	100

Поселение расположено в непосредственной близости от краевого центра - города Перми. На территории Поселения отсутствуют железнодорожные магистрали и транзитные автомобильные дороги федерального и регионального значения. По границе Соколовского сельского поселения проходит автомобильная дорога регионального значения «Перьм – Усть-Качка». Автобусное сообщение осуществляется по маршруту «Сокол-Перьм».

3.2. Население Соколовского сельского поселения

Главная цель государства – развитие человеческого потенциала. Так как именно за счет человеческого потенциала происходит развития экономики. Экономическое

процветание Поселения невозможно без квалифицированных рабочих, без грамотного населения, способного создавать рабочие места.

Так, одним из показателей экономического развития является численность населения. Изменение численности населения служит индикатором уровня жизни в Поселении, привлекательности территории для проживания, осуществления деятельности.

Численность населения, его возрастная структура – важнейшие социально-экономические показатели, характеризующие состояние рынка труда, устойчивость развития Поселения.

Численность населения Соколовского сельского поселения составляет 1830 человек. Численность населения в Поселении составляет 2,1% от общей численности населения Пермского муниципального района. В структуре населения – 100% сельское население. В национальном составе преобладают русские.

Показатели социального развития Поселения являются ключевым инструментом оценки развития территории, как среды жизнедеятельности человека. Согласно статистическим показателям и сделанной на их основе экстраполяцией, динамика демографического развития Соколовского сельского поселения характеризуется следующими показателями (Таблица 3).

Таблица 3.

Динамика демографического развития Соколовского сельского поселения

Наименование показателя	Факт							Прогноз
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2023 г.
Численность населения поселения, человек	1593	1627	1752	1811	1880	1892	1830	2318
Темп изменения численности населения поселения, %	–	102,1%	107,6%	103,3%	103,81%	100,64%	96,72%	102,39%
Общий прирост (+) / убыль (-), человек	34	125	59	69	12	-62	44	488

Темп роста численности населения за последние 5 лет составляет 102,5%. Динамика изменения численности населения Соколовского сельского поселения, прогноз численности населения до 2023 года представлены на рисунке 1.



Изменение численности населения Соколовского сельского поселения имеет нестабильный характер. На протяжении всего рассматриваемого периода наблюдается как рост численности населения, так и существенное снижение численности населения в связи с миграционным оттоком.

За период с 2007 года естественный прирост имеет положительные значения за счет превышения рождаемости над смертностью (рисунок 2).

В период с 2008 по 2011 гг. численность населения Соколовского сельского поселения ежегодно увеличивается, прирост населения вызван как превышением рождаемости над смертностью, так и миграцией населения. Для связей Соколовского сельского поселения характерны как безвозвратная, так и временная миграция. Безвозвратный миграционный процесс характерен для жителей населенных пунктов, переезжающих на работу или учебу в город Пермь. Маятниковая миграция существует в двух направлениях, жители Поселения ездят на работу в крупные населенные пункты, а также временно уезжают для получения образования.

Одной из демографических проблем является увеличение доли населения пенсионного возраста.

Возрастная структура населения в Поселении следующая:

19,4% составляют лица моложе трудоспособного возраста;

6,7% - лица старше трудоспособного возраста;

73,9% – лица трудоспособного возраста.

В структуре населения преобладает население трудоспособного возраста. Доля

населения трудоспособного возраста составляет более 70% к общему числу жителей в Поселении

Возрастная структура населения Соколовского сельского поселения

Показатель	Всего населения	Население младше трудоспособного возраста	Население трудоспособного возраста	Население старше трудоспособного возраста
Количество человек	1830	355	1352	122
Доля, %	100	19,4	73,9	6,7

В России трудоспособный возраст для мужчин составляет 16-59 лет, для женщин 16-54 года. В настоящее время Правительством Российской Федерации рассматривается вопрос об увеличении трудоспособного возраста в связи с увеличением продолжительности жизни, которое постепенно приводит к дефициту молодой рабочей силы и возможности увеличения трудоспособного возраста.

В настоящее время особое внимание следует уделять созданию рабочих мест на территории Поселения для молодежи, что позволит местной молодежи оставаться в Поселении, а не уезжать в другие города, что в свою очередь, будет способствовать улучшению демографической обстановки в Поселении за счет сокращения уровня миграции.

Основные показатели изменения численности населения и пути решения проблем, влияющие на спад численности, представлены в таблице 4. Меры, необходимые для решения демографических проблем, должны приниматься не только на местном уровне, но и на федеральном и краевом уровнях, т.к. обеспечить условия общего прироста населения силами местного уровня не представляется возможным в первую очередь ввиду отсутствия достаточных финансовых средств.

Таблица 4.

Основные показатели изменения численности населения

Показатель изменения численности населения	Проблема	Возможные решения
Рождаемость	Здоровье Политика государства Низкая заработная плата	Государственные программы, направленные на стимулирование рождаемости; Выделение субсидий на поддержку молодых семей.
Смертность	Здоровье	Изменение системы здравоохранения;

	Продолжительность жизни Общественная безопасность	Пропаганда здорового образа жизни.
Миграция	Безработица Возможность получения образования Условия и качество жизни Условия для предпринимательской деятельности	Создание рабочих мест; Создание учебных заведений (в т.ч. среднего и высшего образования); Обеспечение жилья; Обеспечение инфраструктурой (социальной, коммунальной); Поддержка предпринимателей.

Сложившаяся тенденция изменения численности населения Поселения обусловлена взаимодействием двух основных факторов:

- реакция населения на резкое снижение уровня и качества жизни;
- формирование и развитие у молодежи новых типов репродуктивного поведения, связанных с изменением в стиле и образе жизни, в результате чего наметилась тенденция трансформации возрастных кривых брачности и рождаемости в сторону их «постарения», что является типичным для многих европейских стран.

В период с 2007 по 2012 год основные тенденции миграционного типа прироста численности населения имеют нестабильный характер, что свидетельствует о сохранении влияния на демографическое развитие Соколовского сельского поселения вышеуказанных основных факторов.

Улучшение показателей демографической ситуации взаимосвязано с решением следующих задач: повышение качества медицинской помощи, формирование ответственного отношения населения к своему здоровью, оказание материальной поддержки семьям при рождении детей, принятие мер по профилактике правонарушений, пьянства и наркомании, а также решение жилищных проблем населения и многое другое.

На основании проведенного анализа демографического развития, а также наметившихся тенденций естественного прироста и изменении уровня миграции населения дана оценка изменения численности жителей Соколовского сельского поселения на 2020 год. Таким образом, численность населения в 2020 году составит порядка 1840 человек.

Несмотря на сложившуюся ситуацию, при разработке программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Соколовского сельского поселения, необходимо рассматривать оптимистичный вариант развития Поселения. Данное решение обусловлено тем, что в настоящее время Правительством Российской Федерации и Пермского края оказывается большое внимание развитию территорий сельской местности и улучшению демографической ситуации. Указанные мероприятия реализуются за счет государственных целевых программ и информационно-разъяснительной работы с населением.

Численность населения, его возрастная структура – важнейшие социально-экономические показатели, характеризующие состояние рынка труда, устойчивость развития поселения, в связи с чем требуется уделять особое внимание на факторы, влияющие на изменение численности. Таким образом, основными задачами по улучшению демографической ситуации Соколовского сельского поселения являются:

- создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения, постоянно проживающего на территории Поселения, повышение привлекательности Поселения как места жительства;

- достижение устойчивых позитивных тенденций в демографической динамике и рост численности населения Поселения.

3.3. Экологическая ситуация Соколовского сельского поселения

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Для проведения анализа экологической ситуации на территории Поселения использованы нормы Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Основными принципами осуществления деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, являются:

- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду

исходя из требований в области охраны окружающей среды;

обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;

обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц.

Фоновая концентрация загрязняющего вещества является характеристикой загрязнения атмосферы, создаваемой всеми источниками выбросов на территории Поселения, исключая источник, для которого рассчитывается фон. Фоновые концентрации примесей предназначены в целях нормирования выбросов и нормативов установления предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов.

К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;

сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;

загрязнение недр, почв;

размещение отходов производства и потребления;

загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;

иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 31.12.2005 № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» к вопросам местного значения относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Загрязнение атмосферного воздуха Соколовского сельского поселения в значительной степени формируется предприятиями, расположенными в г. Перми и в Пермском районе. Непосредственно у границ Пермского района с юго-западной стороны расположен крупнейший промышленный узел Перми «Осенцовский» - более 1100 источников выбросов, на юге – промышленный район «Бахаревский», на северо-востоке промышленная зона поселка Новые Ляды с испытательной станцией ОАО «Пермские моторы» и «Протон-ПМ».

Загрязнение атмосферного воздуха является одним из основных факторов риска для здоровья населения. Основными загрязнителями воздуха являются автотранспорт и промышленные предприятия, расположенные вблизи Поселения.

Предприятиями, формирующими загрязнение окружающей среды Пермского муниципального района являются ООО «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез», ЗАО «СИБУР – Химпром», Пермская ТЭЦ–9, ОАО «Минеральные удобрения». Распространение загрязнений от промпредприятий г. Перми ухудшает качество воздуха во всех поселениях Пермского района, в том числе Соколовского сельского поселения.

Коммунально-бытовой сектор загрязняет воздух преимущественно оксидами азота, серы, пылью, угарными и углекислыми газами. Доля этих загрязнений может быть уменьшена при увеличении числа домов, подключенных к централизованному теплоснабжению или развитии альтернативных отопительных систем, например индивидуальных газовых котлов.

Основными проблемами Поселения в вопросах охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов являются:

1. Значительные объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, как от стационарных, так и передвижных источников.
2. Недостаточность целенаправленного финансирования природоохранных мероприятий из бюджета района, из средств предприятий – природопользователей.

3.4. Капитальное строительство

Жилищная политика направлена на оказание содействия развитию рынка земельных участков, предоставляемых для жилищного строительства, в том числе для их комплексного освоения в целях жилищного строительства, и иного строительства, а также содействия стимулированию развития рынка жилья, а также на оказание содействия обустройству территорий посредством строительства объектов инфраструктуры и стимулирование развития энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов, создания условий для их использования в жилищном строительстве.

В соответствии с жилищным кодексом Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе:

- содействуют развитию рынка недвижимости в жилищной сфере в целях создания необходимых условий для удовлетворения потребностей граждан в жилище;
- используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем

предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений;

- в установленном порядке предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда;

- стимулируют жилищное строительство;

- организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования;

- осуществляют в соответствии со своей компетенцией государственный контроль за соблюдением установленных законодательством требований при осуществлении жилищного строительства.

Безопасность и комфортность проживания обеспечиваются нормативным состоянием жилищного фонда.

Жилищный фонд Соколовского сельского поселения представлен многоквартирными домами, в том числе многоэтажными (до 5 этажей). На территории Поселения расположено 14 многоквартирных домов. По состоянию на 01.01.2011 года общая площадь жилищного фонда Поселения - 18,7 тыс.м², соответственно ,средняя жилищная обеспеченность составляет 9,95 м² общей площади на 1 человека.

Муниципальный жилой фонд составляет порядка 4,2 тыс.м², ветхое и аварийное жилье отсутствует.

Жилой фонд в среднеэтажной застройке составляет 13,2 тыс. м², жилой фонд в многоэтажной застройке составляет 5,5 тыс.м²(Таблица 5).

Таблица 5.

Сведения о жилищном фонде Соколовского сельского поселения

Показатель	Площадь, тыс. м ²	Доля, %
Среднеэтажная застройка (2-4 этажная застройка)	13,2	70,6%
Многоэтажная застройка (5 этажная застройка)	5,5	29,4%
Всего:	18,7	100%

Основная часть жилой площади находится в частной собственности. Площадь жилого фонда, находящегося в муниципальной собственности составляет порядка 4,2 тыс. кв.м.

В настоящее время жилой фонд Поселения полностью обеспечен жилищно-

коммунальными услугами. В таблице 6 представлена информация об обеспеченности жилого фонда Соколовского сельского поселения инженерной инфраструктурой.

Таблица 6.

Обеспеченность жилищного фонда инженерной инфраструктурой

Вид инженерной инфраструктуры	Обеспеченность жилищного фонда (тыс.м ²)	Обеспеченность жилищного фонда (%)
Водопровод,	18,7	100
В том числе централизованный	18,7	100
Канализация	18,7	100
Отопление	18,7	100
Газоснабжение	18,7	100
Электроснабжение	18,7	100

В целях обеспечения граждан жилой площадью и повышения уровня обеспеченности жилым фондом ежегодно планируется выделение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство.

Размещение нового строительства предусматривается в границах п. Сокол и на территориях, прилегающих к существующей застройке, расположенной на землях, предназначенных для индивидуального жилищного строительства. Увеличение жилищного фонда предполагается за счет строительства жилых домов на земельных участках, предназначенных индивидуального жилищного строительства.

Зона усадебной или сблокированной застройки выделена (для индивидуального жилищного строительства) выделена для обеспечения правовых условий формирования кварталов жилых домов, на землях, предназначенных для индивидуального жилищного строительства с низкой плотностью застройки.

Увеличение жилищного фонда предполагается за счет строительства индивидуального жилья усадебного типа, а также малоэтажного строительства в существующих границах населенных пунктов, а также в новых зонах, выделяемых под жилищное строительство.

Улучшение жилищных условий за счет обеспечения жилой площадью молодых семей и молодых специалистов в сельской местности возможно благодаря реформированию жилищно-коммунального хозяйства в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Учитывая уровень обеспеченности граждан жилой площадью, в настоящее время в Поселении существует проблема нехватки жилья. Решением данной проблемы является долевое участие заинтересованных сторон в строительстве и приобретении жилья.

В связи с существующей проблемой предусматривается строительство жилья для специалистов, отвод земель, предназначенных под застройку индивидуальными жилыми домами с участками для ведения личного подсобного хозяйства и других функциональных зон, необходимых для нормальной жизнедеятельности Поселения, сохранения экономического равновесия и устойчивого развития, а также резервирования территорий под жилую застройку.

В соответствии с Генеральным планом Соколовского сельского поселения предполагается компактное развитие селитебной территории без увеличения плотности застройки и площади усадебных участков.

В целях развития жилищного строительства в Соколовском сельском поселении необходимо предусмотреть следующие мероприятия:

- разработка концепции выполнения в Соколовском сельском поселении требований федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» для участия в программах Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства;

- рассмотрение возможности строительства жилья для молодых специалистов;

- капитальный ремонт жилых зданий;

- проектно-изыскательные работы по проектированию перспективных участков под жилищную застройку.

По состоянию на 2012 год показатель средней обеспеченности граждан жилой площадью ниже среднего уровня по Пермскому краю (12,1 кв.м. на человека в 2012 г.) и не соответствует федеральному стандарту социальной нормы площади жилого помещения, установленному постановлением Правительства от 29.08.2005 № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» в размере 18 кв.м. на 1 чел., и стандарту обеспечения граждан жилыми помещениями, установленный в размере 21,4 кв.м. (на 2011г.) на 1 человека федеральной целевой программой «Жилище» на 2002 – 2010 гг., утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2001 № 675 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2002 – 2010 годы».

Федеральной целевой программой «Жилище» на 2011 – 2015 годы стандарт обеспечения граждан жилыми помещениями установлен в размере 23,1 кв.м. на 1 человека.

Потребность граждан в жилье напрямую зависит от численности населения и динамики изменения числа граждан постоянно проживающих на территории и временно

пребывающих в Поселении. Учитывая данные об уровне обеспеченности населения жилой площадью и стандарты обеспечения граждан жилыми помещениями, установленные Федеральной целевой программой «Жилище», данный показатель в 2012 году должен достигать 23,1 кв.м. на 1 человека, соответственно, площадь жилой застройки должна составлять порядка 39 тыс.кв.м.

Однако, в настоящее время площадь жилого фонда в Поселении составляет менее 19 тыс.кв.м., следовательно, средний уровень обеспеченности жильем равен менее 10 кв.м. на 1 человека.

Для обеспечения граждан жилой площадью и улучшения жилищных условий необходимо предусмотреть строительство и ввод в эксплуатацию жилых домов.

Федеральная целевая программа «Жилище» направлена на улучшение жилищных условий населения и увеличение уровня обеспеченности жильем, в связи с чем планируется, что уровень обеспеченности населения жильем в среднем по Российской Федерации к концу 2015 года должен составить 24,2 кв. метра на человека (Таблица 7).

Таблица 7.

Обеспеченность жильем населения Российской Федерации

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Уровень обеспеченности жильем населения Российской Федерации(м ² /чел)	23,1	23,4	23,8	24,2

Территории для нового жилищного строительства выделяются в черте населенного пункта Сокол.

Таким образом, с учетом изменения численности населения и выделения земельных участков под жилищное строительство, прогнозируется увеличение площади жилищного фонда и, соответственно, рост средней обеспеченности жилым фондом на одного человека до 2023 года.

Основными факторами развития жилищного строительства в Соколовском сельском поселении на ближайшую перспективу являются следующие:

- предоставление жилья многодетным семьям;
- строительство нового жилищного фонда;
- улучшение жилищных условий за счет предоставления централизованных коммунальных услуг;
- выделение территорий для жилищного строительства в черте населенных пунктов;
- внедрение в практику правовых, финансовых и организационных механизмов государственной и муниципальной поддержки с целью обеспечения жильем молодых семей,

нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Для обеспечения земельных участков объектами инфраструктуры для строительства на них жилых зданий, представляется целесообразным разработать и реализовать мероприятия по комплексному развитию инфраструктуры на данных участках, предусмотренных под застройку на ближайшую перспективу.

Первоочередные мероприятия в жилищном строительстве:

1. участие в приоритетных региональных проектах: «Достойное жилье», «Капитальный ремонт многоквартирных домов», «Ликвидация ветхих (аварийных) домов»;
2. решение вопросов по выделению земельных участков под строительство нового жилья;
3. капитальный ремонт жилых домов;
4. сокращение объемов аварийного жилищного фонда.

IV. АНАЛИЗ РЫНКА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Комфортность проживания на территории обеспечивается наличием развитой инфраструктуры. К инфраструктурным услугам относятся: электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, водоснабжение, водоотведение. Все виды инфраструктурных услуг связаны друг с другом. Также благоприятные условия жизни населения на территории создаются за счет предоставления ряда коммунальных услуг, в том числе сбор и вывоз твердых бытовых отходов.

Качество предоставления коммунальных услуг непосредственно влияет на здоровье и комфортность проживания населения. Следовательно, главным требованием для объектов коммунальной инфраструктуры является их устойчивая и надежная работа. С другой стороны, затратность отрасли актуализирует проблему повышения эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

4.1. Анализ структуры потребителей и тенденций изменения потребления ресурсов

В настоящее время жилищно-коммунальный комплекс Соколовского сельского поселения характеризуется равномерным развитием систем коммунальной инфраструктуры, удовлетворительным качеством предоставления коммунальных услуг.

Уровень и качество жизни населения в значительной степени определяется наличием коммунальной инфраструктуры. Предоставление коммунальных услуг обеспечивает комфортные условия проживания на территории Поселения, повышает привлекательность Поселения для проживания.

Анализ потребления товаров и услуг организаций коммунального комплекса имеет важное значение для комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Во-первых, организации коммунального комплекса должны обеспечивать требуемые объемы потребления товаров и услуг в соответствии с установленными санитарными правилами и нормами. Системы коммунальной инфраструктуры должны обеспечивать потребителей товарами и услугами с учетом требований к их качеству и надежности. Бесперебойное снабжение потребителей коммунальными услугами должно осуществляться круглосуточно. Во-вторых, фактические и прогнозные объемы потребления товаров и услуг должны учитываться при расчете тарифов, которые являются одним из основных источников финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

В Соколовском сельском поселении рынок жилищно-коммунальных услуг представлен следующими основными видами услуг: отопление, холодное водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение, а также жилищные услуги.

Существующий жилищный фонд полностью обеспечен жилищно-коммунальными услугами, что свидетельствует о высоком уровне благоустройства жилищного фонда Поселения.

Строительство нового жилья и объектов коммунальной инфраструктуры в Поселении будет способствовать повышению уровня благоустройства жилищного фонда в целом за счет его обновления и вывода из эксплуатации ветхих и аварийных домов.

Структура потребления коммунальных ресурсов в поселении в значительной степени варьируется по их видам (Таблица 8).

Таблица 8.

Структура потребления коммунальных услуг

Вид коммунальной услуги	Доля в общем объеме потребления, %		
	Население	Бюджетные организации	Прочие потребители
Водоснабжение	60	1	39
Водоотведение	60	1	39
Теплоснабжение	52	7	41
Газоснабжение	81	17	2
Электроснабжение	74	9	17

Согласно данным проведенного анализа структуры потребления коммунальных услуг, основным потребителем коммунальных услуг является население, что определяет социально значимый характер сферы жилищно-коммунального хозяйства. Следовательно, оказание качественных услуг в коммунальной сфере и бесперебойная работа систем коммунального комплекса являются важнейшими задачами в работе администрации Поселения.

Развитие системы водоснабжения во многом зависит от перспективного потребления воды, соответственно, необходимо провести анализ потребности воды до 2020 года.

В настоящее время уровень обеспеченности населения Соколовского сельского поселения составляет 100%. В соответствии со СНиП 2.04.01-85* «Внутренний водопровод и канализация зданий» норма расхода воды составляет 225 л./сут. В 2011 году полезный отпуск воды потребителем составил 118,69 тыс.м³/год.

При условии реализации намеченных мероприятий по развитию коммунальной инфраструктуры прогнозируется улучшение условий и качества жизни в Соколовском сельском поселении. Повышение уровня благоустройства влияет на объем потребления. Соответственно, до 2023 года прогнозируется рост водопотребления. В связи с тем, что основным потребителем услуги по водоснабжению является население, при определении водопотребления необходимо учитывать прогноз изменения численности населения.

Таким образом, в 2023 году в связи с увеличением численности населения и строительством нового жилого фонда планируется рост водопотребления.

4.2. Оценка доступности коммунальных услуг для населения Соколовского сельского поселения

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» при установлении тарифов (цен) на товары и услуги коммунального комплекса следует учитывать доступность для потребителей данных товаров и услуг.

Основным принципом установления предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги также является доступность для граждан совокупной платы за все потребляемые коммунальные услуги, рассчитанный с учетом этого предельного индекса.

В соответствии с пунктом 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

Таким образом, для определения доступности приобретения и оплаты потребителями соответствующих товаров и услуг организаций коммунального комплекса использованы данные об установленных ценах (тарифах) на коммунальные услуги для потребителей и надбавках к ценам (тарифам) с учетом среднегодового дохода населения Поселения. В соответствии с действующим законодательством одним из принципов разработки Программы является обеспечение доступности коммунальных услуг для населения и других потребителей.

В таблице 9 представлена информация о тарифах на коммунальные услуги, предоставляемые на территории Соколовского сельского поселения, динамика изменения тарифов начиная с 2011 года и прогнозируемый рост тарифов на коммунальные услуги до 2015 года в Поселении с учетом прогнозируемых Министерством экономического развития Российской Федерации индексов-дефляторов цен⁶. Рост тарифов на коммунальные услуги в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2013-2015 годы Министерства экономического развития Российской Федерации составляет 106,0%.

⁶Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов от 12.09.2012 г.

Таблица 9.

Тарифы на коммунальные услуги в Соколовском сельском поселении

Вид коммунальной услуги	Тарифы на коммунальные услуги				
	2011	2012	2013	2014	2015
Водоснабжение ⁷ , руб/м ³	19,37	19,37	19,37	20,53	21,76
Водоотведение ⁷ , руб/м ³	36,03	36,03	36,03	38,19	40,48
Теплоснабжение ⁸ , руб/Гкал	1322,52	1480,56	1677,82	1778,49	1885,20
Электроснабжение ⁹ , руб/кВт	1,74	1,85	2,06	2,28	2,52
Газоснабжение ¹⁰ , руб/м ³	3,49	4,01	4,46	4,93	5,45

Оценка доступности для граждан прогнозируемой совокупной платы за потребляемые коммунальные услуги основана на объективных данных о платежеспособности населения, которые должны лежать в основе формирования тарифной политики и определения необходимой и возможной бюджетной помощи на компенсацию мер социальной поддержки населения и на выплату субсидий малообеспеченным гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг.

В таблице 10 представлены данные о средних размерах платы по отдельным видам коммунальных услуг в Соколовском сельском поселении и в Пермском крае.

Таблица 10.

Сравнительная характеристика по платежам за коммунальные услуги по Пермскому краю

Вид коммунальной услуги	Средний платеж населения в 2012 г., руб. в мес. на 1 человека		
	Соколовское сельское поселение	Пермский край	Отклонение, %
Холодное водоснабжение	175,88	100,55	-74,92
Водоотведение	327,15	103,34	-216,58
Электроснабжение	92,50	92,50	0,00
Газоснабжение	48,12	48,12	0,00
Отопление	533,00	850,96	37,36
Всего:	1176,65	1195,47	1,57

⁷ Решение Совета депутатов от 02.09.2009 № 161

⁸ Постановление РЭК Пермского края от 16.12.2010 № 279-г, Постановление РЭК Пермского края от 20.12.2011 № 392-г, Постановление РЭК Пермского края от 20.12.2012 № 239-г

⁹ Постановление РЭК Пермского края от 16.12.2010 № 75-э, Постановление РЭК Пермского края от 15.12.2011 № 85-э, Постановление РЭК Пермского края от 20.12.2012 № 70-э

¹⁰ Постановление РЭК Пермского края от 21.12.2010 № 2-г, постановление РЭК Пермского края от 13.12.2011 № 2-г, Постановление РЭК Пермского края от 20.12.2012 № 2-г

Для определения доступности приобретения и оплаты потребителями соответствующих товаров и услуг организаций коммунального комплекса использованы данные об установленных ценах (тарифах) для потребителей и надбавках к ценам (тарифам) с учетом среднемесячного дохода населения Соколовского сельского поселения. Одним из принципов разработки Программы является обеспечение доступности коммунальных услуг для населения.

Средний платеж за услуги по электроснабжению в Поселении равен среднему платежу по Пермскому краю, в связи с установлением единых тарифов по краю.

Плата за услугу по газоснабжению рассчитана с учетом использования сетевого природного газа.

Сравнительный анализ показал, что в Соколовском сельском поселении совокупный платеж гражданина за коммунальные услуги ниже регионального уровня. В среднем размер платежа за коммунальные услуги в Поселении в конце 2012 года составлял 1176,65 рублей.

В 2012 году средний размер заработной платы, как одного из основных источников дохода населения, составлял 16 494,60 рублей¹¹. Для сравнения, аналогичный показатель по региону в целом составляет 18978,50 рублей (средний размер заработной платы по Пермскому краю).

Для определения возможности финансирования Программы за счет средств потребителей была произведена оценка доступности для населения Соколовского сельского поселения совокупной платы за потребляемые коммунальные услуги по следующим показателям, установленным Методическими указаниями по расчету предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 23.08.2010 № 378 «Об утверждении методических указаний по расчету предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги» (далее в настоящем разделе – Методические указания):

- доля расходов на коммунальные услуги в совокупном доходе семьи;
- доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- доля получателей субсидий на оплату коммунальных услуг в общей численности населения.

В таблице 11 приведены сложившиеся в 2012 году в Соколовском сельском поселении показатели доступности в сравнении с установленными Методическими указаниями диапазонами соответствия значений уровням доступности.

¹¹ Федеральная служба государственной статистики: <http://www.gks.ru/>

Показатели доступности коммунальных услуг

Критерий	Уровень доступности коммунальных услуг			
	Соколовское сельское поселение (2012г.)	установленный Методическими указаниями		
		Высокий	Доступный	Недоступный
Доля расходов на коммунальные услуги в совокупном доходе семьи, %	7,5%	от 6,3 до 7,2	от 7,2 до 8,6	свыше 8,6
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	11%	до 8	от 8 до 12	свыше 12
Доля получателей субсидий на оплату коммунальных услуг в общей численности населения, %	0,11%	не более 10	от 10 до 15	свыше 15

Значения критериев доступности коммунальных услуг в Соколовском сельском поселении соответствуют доступному уровню, что свидетельствует о наличии возможности у потребителей для финансирования мероприятий Программы без ухудшения уровня доступности. При этом предполагается, что финансирование Программы в течение всего периода (до 2023 г.) не повлияет на снижение уровня доступности, предусмотренного Методическими указаниями (7,2-8,6 %).

4.3. Анализ бюджетных и иных расходов, направляемых на развитие коммунальной инфраструктуры

Развитие инфраструктуры напрямую связано с развитием общества, в связи с чем инфраструктура может служить индикатором современного состояния экономики и социально-экономического развития в целом. Создание коммунальной инфраструктуры является процессом территориального развития, которое требует особого внимания и значительных капитальных вложений для обеспечения надежного функционирования и предоставления качественных коммунальных услуг населению.

В целях развития систем коммунальной инфраструктуры администрацией Поселения выделяются ежегодно средства на ремонт, подготовку проектно-сметной документации, строительство и реконструкцию коммунального комплекса.

Для достижения основной цели Программы планируется привлечение финансовых средств из федерального и краевого бюджетов, а также частных инвесторов. Привлеченные средства предполагается направить на реализацию следующих мероприятий:

а) создание системы управления объектами коммунальной инфраструктуры (модернизация оборудования и установка автоматизированных систем дистанционного сбора и передачи данных об объеме потребления и качестве ресурсов в целях повышения энергетической эффективности и автоматизации регулирования режимов работы насосных станций и гидравлических режимов сети);

б) строительство или реконструкция объектов инфраструктуры с применением новых технологий;

в) проведение проектных и изыскательских работ и (или) подготовка проектной документации;

г) другие мероприятия по строительству и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Детализированный список мероприятий, планируемых к реализации, приведен в приложении 2.

Реализация мероприятий Программы осуществляется на условиях софинансирования за счет следующих источников:

средств федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы;

средств федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»

средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в рамках Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию

жилищно-коммунального хозяйства»;

средств бюджета Пермского края за счет регионального фонда софинансирования расходов;

средств местных бюджетов;

средств из внебюджетных источников (частных инвесторов, кредитных ресурсов банков, средств предприятий и организаций).

Общая потребность финансового обеспечения Программы на 2013-2023 годы составляет 25 948,82 тыс. руб. В таблице 12 представлена информация об источниках финансирования мероприятий Программы.

Таблица 12.

Источники финансирования мероприятий Программы

	2013	2014	2015	2016	2017	2018-2023
Федеральный бюджет	535,00	485,00	235,00	225,00	225,00	1 100,00
Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	401,25	363,75	719,57	2 418,75	2 314,73	825,00
Местный бюджет	907,75	471,25	589,86	1 156,25	1 121,58	1 825,00
Внебюджетные источники	0,00	0,00	2 000,00	5 068,54	960,54	2 000,00

Объем финансирования программных мероприятий рассчитан в ценах 2012 года с разбивкой по годам реализации Программы с учетом прогнозируемых Министерством экономического развития Российской Федерации индексов-дефляторов цен.

Объемы финансирования мероприятий Программы могут быть скорректированы в процессе реализации мероприятий исходя из возможностей бюджетов на очередной финансовый год и фактических затрат.

Доля расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» частично финансируется за счет привлечения средств софинансирования в рамках Программы по капитальному ремонту многоквартирных домов в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Региональный фонд софинансирования расходов, распределение средств которого осуществляется в соответствии с Законом Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов» является основным источником финансирования мероприятий Программы из бюджета Пермского края.

Развитие института фонда софинансирования расходов в первую очередь направлено на повышение финансовой обеспеченности муниципальных образований.

Объем ФСР, утвержденный Законом о бюджете Пермского края на период с 2008 г. по

2012 г., представлен в таблице 13.

Таблица 13.

Объем ФСР на период с 2008 по 2012 годы

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Ассигнования на год, млрд.руб.	11,45	5,68	5,47	6,01	7,20

Принципами формирования ФСР являются:

- 2,0% от расчетного объема доходов бюджета Пермского края;
- 36% от доходов, фактически полученных при исполнении краевого бюджета, сверх общего объема доходов, утвержденного Законом о бюджете;
- 0,4% от расчетного объема доходов бюджета края – фонд софинансирования расходов поселений.

К основным принципам расходования ФСР относятся:

- ФСР распределяется между муниципалитетами по «подушевому» принципу;
- софинансирование на условиях: не менее 25% местный бюджет, не более 75% ФСР;
- субсидии предоставляются на основании заявок муниципалитетов;
- неиспользованные остатки субсидий переносятся на очередной финансовый год;
- субсидии предоставляются на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов: «Приведение в нормативное состояние объектов социальной сферы», «Новая школа», «Муниципальные дороги», «Достойное жилье», «Сельское жилье», «Пожарная безопасность», «Оказание содействия жителям Пермского края в переселении из труднодоступных и отдаленных населенных пунктов», «Благоустройство».

Субсидии бюджетам поселений из бюджета Пермского края предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств. Субсидии могут расходоваться на реализацию приоритетных программ и проектов в сферах жилищно-коммунального хозяйства (включая объекты муниципального жилищного фонда), образования, культуры, дорожного хозяйства и других. Существующая тенденция распределения средств ФСР между сферами (образование, здравоохранение, и т.д.) не позволяет обеспечить потребность финансовых средств в жилищно-коммунальное хозяйство, так как имеются наиболее социально-значимые проекты.

Также большинство долгосрочных целевых программ Пермского края предполагают, что доля краевого бюджета обеспечивается за счет средств фонда ФСР. Следовательно, органам местного самоуправления приходится определять приоритетные проекты, вследствие чего часть данных проектов остается не реализованными.

Тенденции к переходу на долгосрочное регулирование тарифов (цен) на электрическую и тепловую энергию, услуги водоснабжения, водоотведение и прочие виды

регулируемых государством услуг определяют новые подходы к регулированию коммунальных услуг, требующие формирования соответствующих механизмов регулирования на уровне конкретного субъекта Российской Федерации. Стимулирующие механизмы тарифообразования на долгосрочной основе должны определяться целевыми показателями достижения уровня качества и надежности предоставляемых услуг конкретного субъекта регулирования.

Важнейшей задачей перехода на долгосрочное регулирование является внедрение механизма долгосрочного тарифообразования на коммунальные услуги с учетом достижения показателей качества и надежности предоставляемых услуг.

Для повышения инвестиционной привлекательности сферы коммунального хозяйства частным инвесторам должны быть обеспечены гарантии возврата вложенных средств. Действующая система регулирования, основанная на применении метода экономически обоснованных затрат, требует реформирования, которое должно осуществляться путем установления долгосрочных тарифов.

В случае применения данного метода тариф формируется из следующих составляющих:

- доход на инвестированный капитал, сопоставимый с доходом в других отраслях со схожими рисками;
- возврат капитала;
- операционные расходы, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования и индексируемые с учетом роста цен в экономике.

Таким образом, развитие систем коммунальной инфраструктуры обеспечивается за счет различных источников финансирования. Однако недостаток средств сказывается на состоянии инфраструктурных объектов и их работе, что указывает на необходимость решения проблем путем привлечения частных инвесторов, введения долгосрочного регулирования, своевременного выполнения ремонтных работ.

V. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОБЪЕКТОВ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В настоящее время системы коммунальной инфраструктуры на территории Соколовского сельского поселения характеризуются высоким уровнем износа и высокой вероятностью возникновения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, снижения качества предоставления коммунальных услуг, неэффективным использованием топливных и энергетических ресурсов, загрязнением окружающей среды.

Наиболее критическая ситуация складывается в сфере водоотведения и теплоснабжения. Износ сетей систем коммунальной инфраструктуры на некоторых участках достигает более 65%. Тенденция по увеличению физического износа складывалась на протяжении нескольких лет. Прежде всего это связано с отсутствием целевых программ по развитию данной отрасли в целом, и высокой стоимостью приведения систем коммунальной инфраструктуры в нормативное состояние.

Для приведения в нормативное состояние объектов инфраструктуры необходимы значительные денежные вложения. Основными источниками финансовых средств являются бюджеты федерального и краевого уровней, а также частные инвесторы.

В настоящее время в Пермском крае привлечение инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства характеризуется строительством новой генерации и развитием инженерной инфраструктуры муниципальных образований. Однако, уровень привлекаемых инвестиций очень низкий, это обусловлено высокими рисками инвесторов, а так же различными бюрократическими барьерами. Данная ситуация характерна как для Пермского края, так и для Российской Федерации в целом.

VI. ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ

Теплоснабжение жилой и общественной застройки на территории Соколовского сельского поселения осуществляется повсеместно.

Централизованным отоплением оборудованы все бюджетные учреждения, жилой фонд и прочие потребители.

Система теплоснабжения в селе Сокол - закрытая. Централизованное теплоснабжение осуществляется от котельной, находящейся в муниципальной собственности, теплоснабжающей организацией является ОАО «Райтеплоэнерго-Сервис». Проектная мощность данной котельной составляет 4,5 МВт. Котельная работает на природном газе, резервное топливо отсутствует (Таблица 14).

Таблица 14.

Характеристика котельной Соколовского сельского поселения

Населенный пункт	Тепловая мощность котельной (Гкал/час)	Износ котельного оборудования (%)	Износ здания котельной (%)	Топливо котельной/резерв
п. Сокол	3,87	10	5	газ/нет

Протяженность тепловых сетей в 2-х трубном измерении составляет 2633 м, износ 50%. Циркуляция теплоносителя в тепловой сети обеспечивается за счет циркуляционных насосов. Привод которых обеспечивается от синхронных электродвигателей.

Таблица 15.

Характеристика котлов, установленных в котельной с. Сокол

Марка котла	Количество котлов	Температурный график	Оснащенность приборами учета	Загрузка котельной, %
КВ-Г 1,5	3	95/70	+	75,86

Основными потребителями услуг централизованного теплоснабжения являются население и бюджетные потребители.

На территории Соколовского сельского поселения оборудование котельной находится в удовлетворительном состоянии, своевременно проводимые ремонтные работы обеспечивают его эффективное функционирование. Ежегодно теплоснабжающей организацией проводятся регламентные работы и текущие ремонты системы теплоснабжения, что способствует поддержанию надежного и эффективного функционирования системы теплоснабжения.

Снижение потерь тепловой энергии в зданиях, сооружениях и тепловых сетях возможно за счет восстановления теплоизоляции.

В целях снижения потерь в тепловых сетях, повышения эффективности использования энергетических ресурсов и обеспечения безаварийной работы котельных Генеральным планом Соколовского сельского поселения предусмотрены следующие мероприятия в сфере теплоснабжения:

1. Реконструкция тепловых сетей, внедрение новых теплоизоляционных материалов, энергосберегающих.

2. Для устойчивого обеспечения теплом вновь вводимых объектов жилья, необходимо строительство новых сетей теплоснабжения.

Реализация данных мероприятий планируется за счет средств администрации Соколовского сельского поселения, бюджета Пермского края, а также средств учтенных в тарифах на тепловую энергию.

Выводы:

- На территории поселения оказывается качественная услуга по централизованному теплоснабжению;
- Часть тепловых сетей и изоляционных материалов требуют замены;

Необходимо реализовать ряд технических мероприятий, которые подробно отображены в приложении 2.

VII. ВОДОСНАБЖЕНИЕ

Водоснабжение жилой и общественной застройки на территории Соколовского сельского поселения осуществляется повсеместно.

Система водоснабжения находится в собственности администрации Соколовского сельского поселения, водоснабжающей организацией является ООО «Аква-Сервис». В 2012 году были завершены работы по замене ветхих сетей водоснабжения. В настоящее время в ремонте нуждаются 6 вводов жилых домов в с. Сокол. Протяженность труб магистральной сети водоснабжения составляет 4,2 км, износ сетей до 10%.

Генеральным планом предусматривается дальнейшее развитие сети водопровода в п. Сокол, где планируется создание хозяйственно-питьевой системы водоснабжения.

Структура водопотребления в Соколовском сельском поселении представлена на рисунке 4.

Структура водопотребления в Поселении



Основным потребителем воды в Поселении является население – 60%. Доля бюджетных организаций и прочих потребителей составляет 39% и 1% соответственно.

В таблице 16 представлена информация по объему добычи, отпуску и потерям воды в сетях.

Таблица 16.

Основные показатели системы водоснабжения

№	Показатель	2009 г.	2010 г.	2011 г.
1	Объем добычи воды, тыс.м ³ /год	182,21	164,93	130,64
2	Полезный отпуск, тыс.м ³ /год	165,81	150,68	118,69
3	Потери в сетях, тыс.м ³ /год	16,4	14,25	11,95
4	Количество аварий на водопроводе	3	3	9

Источники водозабора – подземные артезианские скважины. Для достижения качественного и бесперебойного водоснабжения регулярно проводятся работы по очистке скважин (1 раз в год) и замене насосных агрегатов (1 раз в 2-3 года). На насосах, для регулировки частоты оборотов двигателя глубинного насоса, установлены частотные преобразователи.

Скважины сельского Поселения, имеют разработанные проекты СЗЗ, а также ограждения СЗЗ 1 пояса.

В таблице 17 представлена информация по источникам водоснабжения Соколовского сельского поселения.

Таблица 17.

Источники водоснабжения поселения

Источники водоснабжения	Глубина скважины, м.	Проектная мощность водозабора, м ³ /сут.	Марка насоса	Прибор учета	Протяженность сети, диаметр, мм.	Материал труб	Смотровые колодцы
Скважина № 76548	24	384	ЭЦВ6-16-140	ТРИО 1 А4 ТВ	Протяженность – 4,2 км, Диаметр – 70-150 мм.	полиэтилен, сталь.	44 шт.
Скважина № 1235	30	384	ЭЦВ6-16-140	ТРИО 1 А4 ТВ			

В настоящее время ведутся работы по оформлению технической документации и регистрация права собственности на объекты водоснабжения (скважины), и передача их обслуживающим организациям.

На территории Соколовского сельского поселения оборудование скважин водоснабжения находится в удовлетворительном состоянии, своевременно проводимые ремонтные работы обеспечивают его эффективное функционирование. Ежегодно водоснабжающей организацией проводятся регламентные работы и текущие ремонты

системы водоснабжения, что способствует поддержанию надежного и эффективного функционирования.

Информация о производительности артезианских скважин приведена в таблице 18.

Таблица 18.

Дебет скважин

Населенный пункт	Дебет скважин
с. Сокол	Скважина № 76548 – 1,8 м ³ /час Скважина № 1235 – 1,8 м ³ /час

Таблица 19.

Объемы водопотребления в Поселении

Наименование потребителей	Отпуск воды в 2011 году, тыс.м ³
Население	80,3
Бюджетные учреждения	39,42
Прочие потребители	0,73
Итого:	120,45

Для уточнения запасов подземных вод необходимо проведение разведки водоносного горизонта.

Расход воды в жилом секторе принят в соответствии с удельными среднесуточными нормами водопотребления по СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети». Удельная норма хозяйственно-питьевого водопотребления принимается 270 л/сут.

Таблица 20.

Расходы воды на хозяйственно-бытовые нужды

	Кол-во населения, тыс. чел.	Среднесуточный расход воды, м ³ /сут.	Максимальный расход воды, м ³ /сут.	Максимальный часовой расход м ³ /час
с. Сокол				
Водопотребление	1,88	507,60	609,12	25,38
Непредвиденный расход воды	-	50,76	60,91	2,54
Всего по поселению	1,88	558,36	670,03	27,92

Вода в скважинах Соколовского сельского поселения не соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения» по показателю: жесткость общая.

В настоящее время ведутся работы по проектированию насосной станции второго подъема с блоком водоподготовки, что позволит населению забирать воду соответствующего качества.

В рамках развития инфраструктуры водоснабжения необходимы следующие мероприятия:

- организация работ по уточнению запасов подземных вод;
- строительство насосной станции 2-го подъема;
- осуществить реконструкцию существующих сетей и строительство новых в соответствии с разработанными проектами;

Необходима реализация ряда технических мероприятий, которые подробно отображены в приложении 2.

Зоны санитарной охраны (далее - ЗСО) объектов хозяйственно-питьевого водоснабжения назначаются в соответствии с действующими нормативами (СанПиН 2.1.4.1110-02) с целью:

- обеспечения санитарно-эпидемиологической надежности хозяйственно-питьевого водоснабжения сельского поселения;
- предупреждения загрязнения источника водоснабжения и изменения качественного состава воды в источнике ЗСО организуются в составе трех поясов.

Таблица 21.

Регламенты использования территории зон санитарной охраны подземных источников водоснабжения

Наименование зон и поясов	Запрещается	Допускается
I пояс ЗСО	Все виды строительства; Выпуск любых стоков; Размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий; Проживание людей; Загрязнение питьевой воды через оголовки и устья скважин, люки и переливные трубы резервуаров	Ограждение и охрана; Озеленение; Отвод поверхностного стока на очистные сооружения. Твердое покрытие на дорожках Оборудование зданий канализацией с отводом сточных вод на КОС Оборудование водопроводных сооружений с учетом предотвращения загрязнения питьевой воды через оголовки и устья скважин и т.д. Оборудование водозаборов аппаратурой для контроля дебита
II и III пояса	Закачка отработанных вод в подземные горизонты, подземного складирования твердых отходов и разработки недр земли Размещение складов ГСМ,	Выявление, тампонирование или восстановление всех старых, бездействующих или неправильно эксплуатируемых скважин, представляющих опасность в загрязнении водоносных горизонтов Благоустройство территории населенных пунктов (оборудование канализацией, устрой-

	накопителей промстоков, шламохранилищ, кладбищ.	ство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока) В III поясе при использовании защищенных подземных вод, выполнении спец мероприятий по защите водоносного горизонта от загрязнения: размещение складов ГСМ, ядохимикатов, накопителей промстоков, шламохранилищ и др.
--	---	--

Учитывая вышесказанное, в системе водоснабжения Соколовского сельского поселения, можно выделить следующие основные проблемы:

- высокий износ скважин;
- превышение норматива по жесткости воды.

VIII. ВОДООТВЕДЕНИЕ И ОЧИСТКА СТОЧНЫХ ВОД

Централизованная система канализации на территории Соколовского сельского поселения присутствуют повсеместно. Сбор сточных вод на территории поселения осуществляется в коллектор ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез».

Очистные сооружения в Поселении отсутствуют. Общий объем стоков составляет 13,0 м³/час, в том числе от кварталов жилой застройки 9,2 м³/час, от промышленных предприятий 3,7 м³/час, от муниципальных учреждений и предприятий 0,08 м³/час (школа).

Напорная канализация от канализационной насосной станции с. Сокол до коллектора ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез» выполнена из ПВХ труб диаметром 160 мм. Протяженность составляет 3,5 км, износ напорной сети водоотведение менее 15%.

Протяженность самотечной сети канализации 2,9 км, материал – чугун, сталь. Износ сетей составляет 70-80%. Диаметр труб сети водоотведения составляет 100, 160, 300 мм.

Канализационная насосная станция с. Сокол, находится в удовлетворительном состоянии. Зданию КНС машинного отделения, операторной необходим капитальный ремонт. Износ составляет 80%.

Оборудование КНС находится в удовлетворительном состоянии, своевременно проводимые ремонтные работы обеспечивают его эффективное функционирование.

Здание оборудовано двумя насосными агрегатами (один рабочий, один резервный), приводимыми электродвигателями мощностью 18,5 и 5,5 кВт, а так же прибором учета электроэнергии ТРИО 1 А4ДВ.

Основными проблемами водоотведения являются; износ самотечных сетей, разрушение канализационных колодцев, выполненных из кирпича.

Расчетные расходы сточных вод, как и расходы воды, определены исходя из степени благоустройства жилой застройки и сохраняемого жилого фонда. При этом удельные нормы водоотведения принимаются равными нормам водопотребления.

Неучтенные расходы стоков предусмотрены в размере 10%.

Таблица 22.

Прогнозные расходы хозяйственно-бытовых стоков на 2023 год

Населенный пункт	Кол-во населения, тыс. чел	Норма водоотведения, л/сут.	Расход стоков, м ³ /сут.	
			Среднесуточные	Максимально суточные, К=1,2
п. Сокол	2,4	270,00	671,49	805,79
Неучтенные расходы, 10%	-	27,00	67,15	80,58
Итого		297,00	738,64	886,37

Представляется целесообразным в программе комплексного развития системы централизованного водоотведения и очистки сточных вод в Соколовском сельском поселении, предусмотреть следующие мероприятия:

- организовать систему водоочистки всего жилищного фонда поселения;
- реконструкция КНС;
- осуществить реконструкцию существующих сетей и строительство новых в соответствии с разработанными проектами.

IX. СБОР И ТРАНСПОРТИРОВКА ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ

За последнее десятилетие охрана окружающей среды превратилась в глобальную проблему, которая связана главным образом с ухудшением состояния окружающей среды в результате активно растущего антропогенного воздействия. Это обусловлено развитием промышленности и производства, ускоряющейся урбанизацией, загрязнением окружающей среды различными отходами в результате роста городов.

В населенных пунктах одной из основных проблем загрязнения окружающей среды является образование отходов в результате жизнедеятельности человека. Рост потребления товаров и услуг привел к резкому возрастанию объемов твердых бытовых отходов. Это отходы, которые накапливаются в общественных, жилых, торговых зданиях, предприятиях и заводах. К твердым бытовым отходам также относят мусор на дворовых территориях и крупногабаритный строительный мусор. Твердые бытовые отходы засоряют и разрушают окружающую среду, в связи с чем создается угроза здоровью населения, нарушается равновесие в экологии, а также оказывается негативное влияние на флору и фауну всех населенных пунктов.

Следовательно, в целях сокращения негативного воздействия на окружающую среду и сохранения благоприятных условий для проживания на территории Поселения требуется решение проблем, связанных со сбором, транспортировкой, утилизацией и захоронением ТБО. В связи с этим проведен анализ существующей системы обращения с твердыми бытовыми отходами в Поселении, на основании результатов которого составлен прогноз развития в сфере утилизации ТБО и выработана перспективная схема, направленная на решение вышеуказанных проблем.

10.1. Анализ существующей системы сбора и транспортировки ТБО

Одним из приоритетных направлений по созданию благоприятной экологической обстановки на территории Поселения является сбор, вывоз и утилизация отходов производства и потребления.

Санитарная очистка населенных пунктов - одно из важнейших санитарно-гигиенических мероприятий, способствующих охране здоровья населения и окружающей природной среды, которое включает в себя комплекс работ по сбору, удалению, обезвреживанию и переработке бытовых отходов и уборке территорий населенных пунктов Поселения.

В соответствии с федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, соответственно, решение проблем по обращению с отходами в границах населенных

пунктов Соколовского сельского поселения осуществляется на уровне Поселения. В то время как организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов является полномочием Пермского муниципального района.

В целях осуществления полномочий в сфере обращения с ТБО и установления единых и обязательных для исполнения норм и требований в сфере организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов, крупногабаритного и негабаритного мусора необходимо:

- утвердить генеральную схему санитарной очистки территорий;
- нормы накопления твердых бытовых отходов.

Генеральная схема очистки территории населенного пункта - основополагающий документ, направленный на обеспечение санитарно-эпидемиологической и экологической безопасности населенного пункта.

Целью схемы генеральной схемы очистки является создание эффективной схемы удаления ТБО, организация сбора и вывоза отходов.

Для достижения поставленной цели требуется выполнение следующих основных задач:

- выбор наиболее эффективных в санитарном, экологическом и техническом отношении мероприятий, при минимальных строительных и эксплуатационных расходах;
- совершенствование существующих и разработка новых нормативных документов, отвечающих реальной ситуации;
- усиление контроля за сбором и вывозом ТБО;
- оценка объемов образования бытовых отходов в Соколовском сельском поселении для проживающего зарегистрированного населения, частных домовладений;
- определение очередности объезда (составление маршрута) транспортных средств, выделенных для вывоза ТБО.

Организация работ по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора возлагается на специализированные организации по вывозу твердых бытовых отходов, управляющие компании, ТСЖ, индивидуальных предпринимателей, владельцев или пользователей земельных участков, зданий, строений и сооружений. Сбор и транспортировка ТБО осуществляется специализированной организацией. Предприятие заключает договора на вывоз твердых бытовых отходов как с населением, так и с прочими потребителями.

В настоящее время на территории Поселения применяется контейнерная система вывоза твердых бытовых отходов.

К твердым бытовым отходам относятся отходы потребления, образующиеся в результате жизнедеятельности человека при приготовлении пищи, уборке и ремонте жилых помещений, содержании придомовых территорий и мест общего пользования, уборке территорий населенных пунктов, содержания домашних животных и птиц, устаревшие,

пришедшие в негодность предметы домашнего обихода, отходы от функционирования культурно - бытовых, учебных учреждений, организаций и предприятий торговли и общественного питания и других предприятий и организаций общественного назначения.

Морфологический состав отходов – это важный показатель, характеризующий источники образования отходов и позволяющий отслеживать основные потоки ТБО. Обычно, под морфологическим составом отходов понимается содержание отдельных составляющих частей отходов, выраженных в процентах к их общей массе. Твердые бытовые отходы делятся на группы по типу основного компонента:

- строительный мусор;
- бумага (макулатура: газеты, журналы, плакаты, коробки и др.);
- пластмассы (большая часть - различная одноразовая пластмассовая тара);
- пищевые и растительные отходы;
- металлолом (цветные и чёрные металлы);
- стекло (большая часть составляет стеклотара);
- дерево (опилки, мебель);
- резина (шины, транспортные ленты);
- другие компоненты (текстиль, кожа и т.д.).

В морфологическом составе ТБО наблюдаются как сезонные изменения, так и изменения связанные с уровнем жизни и характером деятельности населения.

Санитарная обстановка поддерживается в том числе за счет установления урн у входов в административные и общественные здания, объекты торговли, школы, больницы, на детских площадках, зонах отдыха, на улицах, у подъездов жилых домов.

Урны требуется очищать от отходов в течение дня по мере необходимости, но не реже одного раза в сутки, а во время утренней уборки периодически (не реже 1 раза в месяц) промывать.

Система санитарной очистки и уборки территорий населенных мест предусматривает сбор и вывоз отходов из жилых и общественных зданий, объектов культурно-бытового назначения. Объектами очистки являются: территории домовладений, уличные проезды, объекты культурно-бытового назначения, парки, скверы, площади, места общественного пользования, места отдыха.

Система санитарной очистки и уборки территорий населенных мест должна предусматривать рациональный сбор, быстрое удаление, надежное обезвреживание и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов:

хозяйственно-бытовых, в том числе пищевых отходов из жилых и общественных зданий, предприятий торговли, общественного питания и культурно-бытового назначения; уличного мусора и смета;

прочих бытовых отходов, скапливающихся на территории населенного пункта.

Для создания благоприятных условий, обеспечения санитарного состояния территорий населенных пунктов и улучшения экологической обстановки в первую очередь требуется определение норм накопления твердых бытовых отходов, что позволит определить объем необходимых мероприятий и услуг по сбору, транспортировке, захоронению и утилизации отходов. Так как именно нормы накопления ТБО являются основным фактором, влияющим на стратегию управления твердыми бытовыми отходами любого города.

Исходными данными для планирования количества подлежащих удалению отходов являются нормы накопления бытовых отходов, определяемые для населения, а также для учреждений и предприятий общественного и культурного назначения.

Нормы накопления - это количество бытовых отходов, образующихся за определенный период времени на расчетную единицу (человек - для жилищного фонда; 1 м² торговой площади и т.д.), определяют в каждом конкретном населенном пункте.

На нормы накопления и состав бытовых отходов влияют такие факторы, как степень благоустройства жилищного фонда (наличие газа, водопровода, канализации, системы отопления), вид топлива при местном отоплении, развитие общественного питания, культура торговли, степень благосостояния населения; климатические условия - различная продолжительность отопительного периода).

При определении нормы накопления ТБО для жилищного фонда за расчетную единицу принимается 1 человек, для бюджетных и коммерческих учреждений и предприятий обычно используют 1 место или 1 кв.м. площади.

На нормы накопления и состав ТБО влияют такие факторы, как степень благоустройства жилищного фонда (наличие мусоропроводов, газа, водопровода, канализации, системы отопления), этажность, вид топлива при местном отоплении, развитие общественного питания, торговли. При определении норм накопления ТБО имеют значение образ жизни и степень благосостояния населения.

Нормы накопления бытовых отходов устанавливаются согласно СП42.13330.2011-СНиП 2-07- 01-89*.

Именно достоверная информация о количестве накапливающихся в Поселении отходов дает возможность эффективно и грамотно организовать работу по обращению с ТБО, включая сбор, транспортировку, обезвреживание и утилизацию.

С учетом утвержденных норм накопления и численностью населения максимальное количество твердых бытовых отходов образующихся за 2012 год составило порядка 2,8 тыс.м³ (Таблица 23).

Таблица 23.

Максимальное количество образующихся твердых бытовых отходов за 2012 год

Численность населения, чел.	Нормы накопления отходов, м ³ /чел в год	Плотность образующихся ТБО, кг/м ³	Образовалось ТБО от населения, кг	Образовалось ТБО от объектов инфраструктуры, кг	Общее количество образующихся ТБО, кг	Общее количество образующихся ТБО, м ³ в год
1892	1,13	210	404 496,5	178 110,2	582 706,7	2 774,8

При проектировании мусороперерабатывающих предприятий, полигонов, организации схемы сбора и транспортировки требуется определение существующих и прогнозных норм накопления ТБО в целях недопущения недогрузки или перегрузки пущенного в эксплуатацию комплекса.

В соответствии с Рекомендациями по определению норм накопления твердых бытовых отходов, определение норм накопления твердых бытовых отходов производится отдельно для зданий с различным уровнем благоустройства. Для проведения натурных замеров выделяются жилые здания без арендаторов двух типов:

1. благоустроенные дома, использующие газ или электроэнергию для приготовления пищи и бытовых нужд, имеющие водопровод, канализацию, центральное отопление;
2. неблагоустроенные дома с печным отоплением, не имеющие водопровода и канализации.

При центральном отоплении и использовании газа или электроэнергии для приготовления пищи отходы топлива в квартирах полностью отсутствуют. Вместе с тем исключается возможность сжигания горючей части отходов (бумага, картон, древесина и т.п.). Это увеличивает объем отходов и уменьшает их среднюю плотность.

В Соколовском сельском поселении расположены благоустроенные жилые дома с газом, центральным отоплением, водопроводом, канализацией.

Для крупных городов нормы накопления несколько выше, чем для средних населенных пунктов.

Уточнение норм накопления ТБО целесообразно проводить каждые 5 лет. Норма накопления ТБО по массе возрастает в пределах 0,3 - 0,5 % в год, а по объему - 0,5 - 1,5% в год.

Недостатком существующей системы является то, что сложившаяся система сбора и удаления твердых бытовых отходов не предусматривает отдельного сбора бытовых опасных отходов и отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья.

Сбор твердых бытовых отходов на территориях предприятий и организаций производится работниками данных предприятий и организаций. Вывоз ТБО осуществляется транспортными средствами данных предприятий и организаций либо на основании договоров с иными юридическими или физическими лицами.

Насуществующих свалках по мере накопления ТБО необходимо производить их буртование и уплотнение.

Администрацией Поселения осуществляется контроль за состоянием территории Поселения посредством ежеквартального объезда территории с целью выявления несанкционированных свалок и принятия мер по их ликвидации.

Для обеспечения финансирования данных работ при планировании бюджета на соответствующие периоды закладывается определенная сумма на ликвидацию несанкционированных свалок.

Основными нерешенными вопросами в сфере санитарной очистки территории Соколовского поселения являются:

отсутствие организованных места сбора ТБО, крупногабаритных и опасных отходов; отсутствие системы селективного (раздельного) сбора вторичных ресурсов и биологических отходов (древесина, листва, трава, пищевые отходы), их вывоза и переработки;

отсутствие пунктов приема вторичного сырья;

В Поселении отсутствует система управления потоками твердых бытовых отходов, отсутствует ведение статистической отчетности по отходам, нет единой базы данных по накоплению различных видов отходов, объемам их складирования и переработки. Отсутствует нормативная документация, устанавливающая объемы образования и размещения отходов, регулирующая вопросы обращения отходов производства и потребления, нет информации о морфологическом составе муниципальных отходов.

10.2. Перспективная схема обращения с твердыми бытовыми отходами

Экологическая ситуация существенно влияет на здоровье население, на привлекательность Поселения как постоянного места проживания и ведения трудовой деятельности.

Основной задачей в области обращения с ТБО является достижение заметного повышения социально-экологической безопасности Поселения от воздействия ТБО, включая повышение уровня чистоты на его территории, создание удобств для населения в плане улучшения качества предоставляемых услуг по удалению ТБО.

Реализация мероприятий по санитарной очистке от бытовых отходов территории Соколовского сельского поселения, предусмотренные Генеральным планом Поселения даст возможность:

уменьшить вредное влияние бытовых отходов на окружающую среду и здоровье человека;

создать условия для очищения территории населённых пунктов от загрязнения бытовыми отходами;

улучшить обслуживание населения в сфере обращения с ТБО.

Постановлением Правительства Пермского края от 30.11.2012 № 1379-п утверждена долгосрочная целевая программа «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2013-2017 годы», направленная на обеспечение рационального и экологически безопасного обращения с отходами потребления; улучшение санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Пермского края; ликвидация существующих и предотвращение образования новых несанкционированных свалок на территории Пермского края.

Очистка территорий населенных пунктов - одно из важнейших мероприятий, направленных на обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охрану окружающей среды.

Система санитарной очистки и уборки территорий населенных мест должна предусматривать рациональный сбор, своевременное удаление, надежное обезвреживание и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов в соответствии с генеральной схемой очистки Поселения.

Варианты сбора твердых бытовых отходов зависят от численности населения и от наличия на территории специализированной организации.

Основными вариантами сбора ТБО в населенных пунктах являются:

1. Бесконтейнерная система сбора отходов;
2. Сбор отходов с применением несменяемых контейнеров;
3. Сбор смешанных или отсортированных отходов из большегрузного контейнера.

1. Бесконтейнерная система сбора отходов

Бесконтейнерная схема предусматривает сбор ТБО мусоровозным транспортом непосредственно от населения без использования каких-либо дополнительных средств предварительного сбора. Схема предусматривает следование мусоровоза по обслуживаемому участку с периодическими, строго регламентированными по времени остановками для заполнения кузова.

Преимущество бесконтейнерной схемы сбора ТБО в минимальных затратах на ее организацию, возможности использования на территориях, где по санитарно-гигиеническим условиям невозможно организовать предварительный сбор ТБО в контейнеры.

Недостатками бесконтейнерной схемы сбора ТБО является низкая производительность процесса при использовании машин без уплотнения ТБО в кузове, высокие требования к планированию маршрута (времени прибытия на каждую остановку) и его выполнению водителем.

2. Сбор отходов с применением несменяемых контейнеров – традиционная схема сбора отходов, которая широко распространена во всех городах. Население выносит

смешанные или отсортированные отходы на контейнерную площадку со стандартными контейнерами объемом 0,75 м³. Количество контейнерных площадок зависит от численности населения, норм накопления отходов, плотности застройки, периодичности вывоза отходов. В среднем, по математическим расчетам, на населенный пункт численностью 1,7 тыс. человек и с количеством образующихся ТБО 2774,8 м³ с периодичностью вывоза отходов 1 раз в неделю необходимо порядка 70 контейнеров.

Капитальные затраты на организацию данной схемы сбора и вывоза отходов составят: приобретение необходимого количества контейнеров: 4 600 руб./шт. * 71 шт. = 326 600,00 руб.

Обустройство контейнерных площадок: (5 контейнеров на 1 площадку) – 15 шт. * (9940+3800*3) = 320 100,00 руб.

Общая сумма затрат на организацию контейнерных площадок составит 646 700,00 руб.

Вывоз ТБО производится контейнерными мусоровозами с боковой, задней (реже – фронтальной) загрузкой. Так, отходы из контейнера перегружаются в кузов и контейнер устанавливается обратно на площадку.

Достоинствами схемы использования сменяемых контейнеров являются доступность услуги по сбору ТБО для населения в любое время суток, что ведет к снижению числа несанкционированных свалок (в сравнении и бесконтейнерной схемой), возможность использования мусоровозов с высокой степенью уплотнения ТБО в кузове.

Недостатками схемы являются необходимость организации мест временного хранения ТБО (контейнерных площадок), низкая технологичность процесса загрузки (просывание отходов, применение ручного труда), сложность организации регулярной мойки контейнеров.

3. В населенных пунктах с неорганизованной системой сбора и вывоза отходов или с большим транспортным плечом возможно строительство контейнерных площадок для сбора и временного накопления отходов. Асфальтированную площадку с установленным на ней контейнером (бункером) большой емкости (30 м³), оснащенный системой «мультилифт», предполагается строить по типовому проекту и размещать в местах образования стихийных и несанкционированных свалок.

Места дислокации пунктов сбора и временного накопления отходов, маршруты и графики их вывоза, экономически обоснованные тарифы определяются по итогам разработки генеральных схем очистки территорий муниципальных образований.

Для организации данной системы сбора ТБО в Соколовском сельском поселении необходима установка 4 большегрузных контейнеров с вывозом отходов 2 раза в месяц.

Затраты на организацию контейнерных площадок составят:

Приобретение контейнеров: 132 000 руб./шт. *4шт. = 528 000,00 руб.

Обустройство контейнерной площадки: $4*(9940+3800*3)=85\ 360,00$ руб.

Общая сумма затрат на организацию данной схемы сбора и вывоза отходов составит 613 360,00руб.

Контейнерные площадки для сбора и временного накопления отходов с установленными на них контейнерами (бункерами) должны соответствовать следующим требованиям:

1. Площадка должна быть открытой, с водонепроницаемым покрытием и огражденной зелеными насаждениями.

2. Для определения числа устанавливаемых мусоросборников (контейнеров) следует исходить из численности населения, пользующегося мусоросборниками, нормы накопления отходов, сроков хранения отходов. Расчетный объем мусоросборников должен соответствовать фактическому накоплению отходов в периоды наибольшего их образования.

3. При временном хранении отходов в дворовых сборниках должна быть исключена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре -5 град. и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при плюсовой температуре - свыше +5 град.) не более одних суток (ежедневный вывоз).

4. Площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более пяти.

5. На территории частных домовладений места расположения мусоросборников, дворовых туалетов и выгребных ям должны определяться самими домовладельцами, разрыв может быть сокращен до 8 - 10 метров. В конфликтных ситуациях этот вопрос должен рассматриваться представителями общественности, административными комиссиями органов местного самоуправления Пермского края.

6. Металлические сборники отходов в летний период необходимо промывать (при «несменяемой» системе - не реже одного раза в 10 дней, «сменяемой» - после опорожнения), деревянные сборники - дезинфицировать (после каждого опорожнения).

7. Выбор вторичного сырья (текстиль, банки, бутылки, другие предметы) из сборников отходов, а также из мусоровозного транспорта не допускается.

На основании существующей системы сбора и вывоза отходов экономически целесообразным является совершенствовать существующую бесконтейнерную схему сбора отходов с обеспечением 100% охвата населения предоставляемыми услугами.

Между собой схемы сбора отходов отличаются не только применяемыми средствами накопления отходов (контейнеры, мешки), но и сбором отходов, транспортными средствами,

использованными в дальнейшей транспортировке. Качество собранных отходов (сортированные или несортированные отходы) обуславливает также вид дальнейшего использования этих отходов. Несортированные отходы в основном попадают на захоронение, а сортированные или частично сортированные – доставляют на предприятия по переработке или в центры обработки.

Анализ морфологического состава ТБО показал, что выделение из общего потока отходов таких компонентов как: макулатура, стекло, полимеры и пищевые отходы - позволит снизить объем захоронения на 40%.

На территории поселения организуется система сбора отходов, отвечающая следующим требованиям: максимальное извлечение вторичного ресурса, с сохранением высокого уровня чистоты сырья, минимизация неблагоприятного воздействия на здоровье человека и снижение количества отходов, размещаемых в окружающей среде.

Существуют различные варианты схем раздельного сбора отходов от населения, которые можно разбить на две основные группы: одна группа решений подразумевает участие населения, другая пытается обойтись без его помощи.

Раздельный сбор отходов потребления решает целый комплекс задач:

- снижение затрат на переработку отходов;
- выделение опасных отходов;
- повышение качества продуктов переработки отходов;
- ресурсосбережение, за счет вовлечения в хозяйственный оборот большего количества вторичных материалов.

Внедрение раздельного сбора возможно по следующим сценариям:

раздельный сбор смеси сухого утильного сырья;

раздельный сбор сухих и влажных отходов;

система четырех потоков.

С учетом сложившейся бесконтейнерной системы сбора отходов необходимо проводить работу с населением по сбору в отдельную тару потенциального вторичного сырья.

Также на территории поселения возможна установка нескольких специализированных контейнеров для сбора вторичного сырья (отходов бумаги и картона, пластмасс, стекла, металла, текстиля). Специализированные контейнеры должны быть оборудованы загрузочными отверстиями и крышками, предотвращающими складирование в контейнеры обычных отходов и намокание вторичных ресурсов в контейнерах.

Опасные отходы собираются в специальную емкость (пакет, бак, контейнер) и вывозятся на последующую утилизацию и обезвреживание.

Отходы из контейнеров для раздельного сбора ТБО поступают для дополнительной

сортировки на мусоросортировочные комплексы, где производится их досортировка по фракциям и сортам, пакетирование и отгрузка потребителю.

Любая схема внедрения раздельного сбора подразумевает участие населения. Для повышения эффективности процесса сортировки отходов необходимо стимулирование населения.

Сбор и вывоз медицинских, промышленных отходов должен осуществляться в соответствии с действующими нормативно правовыми актами.

С целью обеспечения экологической устойчивости и благоустройства территории требуется:

- оборудование места для ТБО.

Долгосрочной целевой программой «Обращение с отходами потребления на территории Пермского края на 2013-2017 годы» выявлена необходимость строительства мусоросортировочной станции на территории Пермского муниципального района. Таким образом, строительство мусоросортировочной станции позволит решить следующие задачи: уменьшение доли отходов, поступающих на объекты размещения отходов путем реализации мероприятий, направленных на максимальное извлечение вторичного сырья, переработку отходов потребления; стимулирование выработки ресурсов, вовлеченных во вторичный экономический оборот с использованием методов сортировки.

С целью обеспечения экологической устойчивости и благоустройства территории Поселения требуется:

- оборудование площадок для ТБО;
- приобретение контейнеров для сбора мусора;
- строительство контейнерных площадок.

Для Соколовского сельского поселения, учитывая плотность застройки и численность сельского населения, применение схемы сбора бытовых отходов контейнерным способом является оптимальным вариантом сбора и транспортировки ТБО.

Х. ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЕ

Централизованное электроснабжение Соколовского поселения осуществляется от подстанции ООО «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез». Распределение электроэнергии по Поселению от подстанции ООО «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез» осуществляется по воздушным линиям напряжением 6 кВ.

Электрические нагрузки жилищно-коммунального сектора определены по срокам проектирования на основе численности населения, принятой настоящим Генеральным планом, и инструкцией по проектированию городских электрических сетей «РД 34.20.185-94».

Таблица 24.

Суммарные электрические нагрузки по сельскому поселению

Наименование	Мощность электропотребления, МВт/год (2023)
Коммунально-бытовые потребители	9 986,4

На расчетный срок в Соколовском сельском поселении требуется реконструкция и строительство новых линий электропередач, замена и установка новых ТП по Поселению.

По территории Соколовского сельского поселения проходят 10 кВ.

Распределение электроэнергии по потребителям Поселения осуществляется на напряжении 0,4 кВ по воздушным кабельным линиям 0,4кВ через сеть трансформаторных подстанций 10/0.4 кВ. Воздушные сети выполнены на железобетонных и деревянных опорах.

Эксплуатацией сетей и объектов электроснабжения занимается участок Пермских электросетей филиала «Пермэнерго» ОАО «МРСК Урала».

Расчет электрических нагрузок коммунально-бытовых потребителей определен по удельным показателям в соответствии с «Инструкцией по проектированию городских электрических сетей» РД-34.20.185-94 с учётом пищевого приготовления на газовых плитах. Удельная электрическая нагрузка составляет 0,4 кВт на человека.

Расчетная часовая электрическая нагрузка коммунально-бытовых потребителей Поселения в 2020 году составит 1,14 МВт.

Ориентировочное годовое потребление электроэнергии коммунально-бытовыми потребителями Соколовского сельского поселения в 2023 году составит 9 986,40 МВт·ч.

Таким образом, для увеличения надежности системы электроснабжения потребителей Соколовского сельского поселения, необходима модернизация существующих трансформаторных и распределительных пунктов, кабельных и воздушных линий.

Основными проблемами в функционировании и развитии системы электроснабжения Соколовского сельского поселения являются:

1) дефицит мощностей оборудования и сетей, как в части обеспечения существующих потребителей, так и планируемых к строительству объектов;

2) высокий износ сетей и оборудования РП, ТП.

В связи с высокой степенью износа электрического оборудования и сетей для надёжного электроснабжения потребителей в соответствии с требуемыми категориями надёжности электроснабжения необходимо включение в программу комплексного развития следующие мероприятия:

- реконструкция ВЛ опор линии электропередач;
- строительство новой подстанции 1,5 Мвт;
- замена существующих ТП на современные.

Реализация вышеуказанных мероприятий предлагается за счет средств инвестиционной программы ОАО «МРСК Урала» - филиал «Пермэнерго», а также за счет платы по техническому присоединению.

XI. ГАЗОСНАБЖЕНИЕ

Система газоснабжения Поселения в первую очередь характеризуется уровнем газификации населенных пунктов, обеспеченностью населения сетевым газом, а также безаварийной работой систем газоснабжения. Бесперебойная подача газа соответствующего качества населению и другим потребителям, увеличение числа газифицированных домовладений и снижение потребления сжиженных газов являются приоритетными задачами администрации Поселения в сфере развития системы газоснабжения.

Уровень газификации Пермского края природным газом на начало 2011 года составил 60,31%, в том числе в городах и поселках городского типа – 76,25%, в сельской местности – 18,66%. Уровень газификации Соколовского сельского поселения составляет 100%. В настоящее время в Соколовском сельском поселении природным газом обеспечен весь жилой фонд и газифицированы все учреждения соцкультбыта.

Повышение уровня благоустройства жилого фонда во многом зависит от газоснабжения, в связи с чем одним из приоритетных направлений является газификация Поселения.

11.1. Анализ существующего состояния системы газоснабжения Соколовского сельского поселения

Состояние и уровень газификации Соколовского сельского поселения оказывают существенное влияние на социальное и экономическое развитие, на качественный уровень жизни населения, на состояние экономики, являясь одним из наиболее значимых факторов повышения эффективности ресурсоснабжения.

Схема газоснабжения разработана в соответствии с требованиями следующих нормативных документов:

- строительные нормы и правила СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы»;
- свод правил СП 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб»;
- свод правил СП 42-103-2003 «Проектирование и строительство газопроводов из полиэтиленовых труб и реконструкция изношенных газопроводов»;
- строительные нормы и правила СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция и кондиционирование»;
- ПБ 12-529-03 «Правила безопасности систем газораспределения и газопотребления».

Устройство и эксплуатация газового хозяйства должны осуществляться при условии строгого соблюдения правил безопасности в газовом хозяйстве. Газ, подаваемый в города и населенные пункты, должен соответствовать требованиям ГОСТ 5542-87 «Газы горючие

природные для промышленного и коммунально-бытового назначения. Технические условия».

Выбор системы распределения, числа газораспределительных станций, газорегуляторных пунктов и принципа построения распределительных газопроводов (кольцевые, тупиковые, смешанные) следует производить на основании технико-экономических расчетов с учетом объема, структуры и плотности газопотребления, надежности газоснабжения, а также местных условий строительства и эксплуатации.

По принципу построения системы распределения газа подразделяются на кольцевые, тупиковые и смешанные. В тупиковых системах газ поступает потребителю в одном направлении, то есть потребители имеют одностороннее питание. Тупиковая газораспределительная система не обеспечивает надежную и бесперебойную эксплуатацию систем газоснабжения и объектов газопотребления.

В отличие от тупиковых, кольцевые сети состоят из замкнутых контуров, в результате чего газ может поступать к потребителям по двум или нескольким линиям. Соответственно, надежность кольцевых сетей выше тупиковых. При проведении ремонтных на кольцевых сетях отключается только часть потребителей, присоединенных к данному участку.

Системы газоснабжения состоят из распределительных газопроводов, газораспределительных станций, газорегуляторных пунктов и газорегуляторных установок.

Сетевой газ поступает от ГРС «ПНОС». Газ подается по подземному газопроводу высокого давления, протяженность магистральной сети газоснабжения составляет 0,7 км. Протяженность распределительной сети газопроводов составляет 3,178 км.

На территории населенных пунктов, промышленных, коммунальных и бытовых потребителей в зависимости от максимального рабочего давления газа, применяют следующие газопроводы:

низкого давления – до 0,003 МПа для природного газа;

для сжиженного газа 0,0035-0,004 МПа;

среднего давления – от 0,005 до 0,3 МПа; высокого давления – от 0,3 до 0,6 МПа;

высокого давления для подачи газа отдельным промышленным предприятиям – от 0,6 до 1,2 МПа.

Газопроводы низкого давления служат для подачи газа к жилым домам, общественным зданиям и коммунально-бытовым предприятиям. В газопроводах жилых зданий разрешается давление до 0,003 МПа, а предприятий бытового обслуживания и общественных зданиях — до 0,005 МПа. Как правило, в сетях поддерживают низкое давление до 0,003 МПа, и все здания и предприятия присоединяют к газовой сети непосредственно без регуляторов давления газа. Основную часть распределительной сети Соколовского сельского поселения составляют газопроводы низкого давления, которые

главным образом служат для газоснабжения населения Поселения в целях удовлетворения коммунально-бытовых нужд граждан.

Сети низкого давления проектируют как локальные системы, имеющие по несколько точек питания (ГРП), в которые газ поступает из сетей среднего или высокого давления.

Газопроводы среднего давления через ГРП снабжают газом газопроводы низкого давления, а также промышленные и коммунально-бытовые предприятия.

По газопроводам высокого давления газ поступает в ГРП промышленных предприятий и газопроводы среднего давления. По действующим нормам максимальное давление для промышленных, сельскохозяйственных и коммунальных предприятий, а также для отдельно стоящих отопительных и производственных котельных допускается до 0,6 МПа, для предприятий бытового обслуживания, пристроенных к зданиям, — не более 0,3 МПа. Промышленные предприятия могут быть присоединены к сетям среднего и высокого давлений непосредственно без регуляторов давления, в случае если это обосновано техническими и экономическими расчетами. Газопроводы высокого и среднего давления образуют единую гидравлически связанную сеть, подающую газ промышленным предприятиям, отопительным котельным, коммунальным потребителям и в сетевые ГРП.

Система газоснабжения по числу ступеней давления разделяют на: двухступенчатые, состоящие из сетей низкого и среднего или низкого и высокого давлений; трехступенчатые, включающие газопроводы низкого, среднего и высокого давлений; шагоступенчатые, состоящие из газопроводов всех градаций давлений.

Связь между газопроводами различных давлений осуществляется через ГРП и ГРУ. В ГРП установлена автоматическая защита, исключающая возможность повышения давления на низшей ступени сверх допустимой нормы. К ГРУ, расположенных на стенах жилых и общественных зданий, можно подавать газ с давлением не более 0,3 МПа.

В зависимости от назначения в системе распределения газа газопроводы подразделяются на распределительные, газопроводы-вводы, вводные, продувочные, сбросные и межпоселковые.

Распределительные газопроводы являются наружные газопроводы, обеспечивающие подачу газа от источников газоснабжения до газопроводов-вводов, а также газопроводы высокого и среднего давления, предназначенные для подачи газа к одному объекту.

К газопроводу-вводу относится участок от места присоединения к распределительному газопроводу до отключающего устройства на вводе.

Вводным газопроводом считается участок газопровода от отключающего устройства на вводе в здание до внутреннего газопровода.

Под внутренним газопроводом понимается участок от газопровода-ввода или вводного газопровода до места подключения газового прибора или теплового агрегата.

Межпоселковыми газопроводами являются распределительные газопроводы, прокладываемые вне территории населенных пунктов.

Также в системе газоснабжения имеются продувочные газопроводы, предназначенные для продувки системы распределения газа агрегата перед вводом его в действие.

В целях обеспечения безопасности в системе газоснабжения предусмотрены сбросные газопроводы благодаря которым осуществляется аварийный сброс давления газа.

Проектирование и строительно-монтажные работы объектов газоснабжения осуществляются за счет средств местного бюджета, бюджета Пермского муниципального района, а также средств краевого бюджета. Софинансирование расходов дает возможность снизить нагрузку на бюджет Соколовского сельского поселения, что в свою очередь позволяет реализовать большее количество мероприятий, направленных на развитие коммунальной инфраструктуры. В целях обеспечения безопасной эксплуатации системы газоснабжения, газопроводы передаются на техническое обслуживание специализированной организации с соблюдением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Газоснабжающей организацией является Пермский районный филиал ЗАО «Газпром газораспределение Пермь», который осуществляет эксплуатацию газопроводов и газопотребляющих установок.

Газопровод является основным элементом системы газораспределения, на сооружение газопровода расходуется порядка 75% всех капитальных вложений. При этом 80% от общей протяженности приходится на газопроводы низкого давления и 20% - на газопроводы среднего и высокого давлений.

На сегодняшний день на территории Поселения полностью газифицирована. Соответственно, обеспеченность населения услугой газоснабжения природным сетевым газом в Поселении составляет порядка 100%.

Проектирование и строительство объектов газоснабжения осуществляется на основании потребностей населения в газификации, планируемого потребления газа всеми категориями потребителей, отдаленности от существующих газопроводов, а также с учетом природных и климатических условий.

Газоснабжение способствует улучшению жилищных условий проживания населения на территории Поселения, что обуславливает необходимость реализации мероприятий по строительству газопроводов к вновь строящимся зданиям и дальнейшей газификации Поселения.

Мероприятия в сфере газификации предусматривают: разработку проектно-сметной документации, приобретение необходимого оборудования и проведение строительно-

монтажных работ с целью строительства газопроводов и установок ГРП.

К первоочередным мероприятиям, в соответствии с Генеральным планом Поселения, по развитию системы газоснабжения относятся: строительство газопровода ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО».

11.2. Анализ потребления газа в Соколовском сельском поселении

Развитие системы газоснабжения в первую очередь зависит от прогноза развития Поселения в целом, в данном случае значительную роль играют такие факторы, как рост численности населения, развитие промышленности и производства, строительство новых жилых зданий, выделение земельных участков под жилищное строительство, расширение границ населенных пунктов Поселения. Все вышеуказанные факторы взаимосвязаны между собой и изменения одного показателя сказывается на изменении остальных, в связи с чем развитие существующей системы газоснабжения рассматривается с учетом роста численности населения Поселения, строительства нового жилого фонда, объектов социального назначения.

Годовое потребление газа населенным пунктом, Поселением или муниципальным районом в целом, является основой при составлении проекта газоснабжения. Расчет годового потребления производится по нормам на конец расчетного периода с учетом перспективы роста потребителей газа. Продолжительность расчетного периода устанавливается на период действия Программы. Существует несколько видов потребления газа в зависимости от назначения и категории потребителей:

- бытовое потребление (потребление газа в квартирах);
- потребление в коммунальных и общественных предприятиях;
- потребление на отопление и вентиляцию зданий;
- промышленное потребление.

Расчет потребности населенных пунктов в природном газе на перспективу до 2020 года выполняется с учетом следующих нормативных документов:

- СНиП 42.01-2002 «Газораспределительные системы»;
- СНиП 23-01-99* «Строительная климатология»;
- СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные»;
- СНиП 31-02-2001 «Дома жилые одноквартирные»;
- СНиП 41-02-2003 «Тепловые сети»;
- СНиП 2.04.07-86* «Тепловые сети»;
- СНиП 23-02-2003 «Тепловая защита зданий»;
- СНиП 2,04,02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»;
- СНиП 2.04.01-85* «Внутренний водопровод и канализация зданий»;

СНиП 2.04.05-91* «Отопление, вентиляция и кондиционирование»;

СП 42-101-2003 «Свод правил по проектированию и строительству. Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб»;

СП 23-101-2004 «Проектирование тепловой защиты зданий»;

СанПиН 2.1.2.1002-00 «Санитарно-эпидемиологические требования к жилым зданиям и помещениям»;

ГОСТ 30494-96 «Здания жилые и общественные. Параметры микроклимата в помещениях»;

ГОСТ Р 51617-2000 Государственный Стандарт Российской Федерации. «Жилищно-коммунальные услуги».

Годовые нормы расхода газа на одного человека или на какого-либо потребителя регламентируются соответствующими строительными нормами и правилами. В настоящее время в первую очередь принято руководствоваться СНиП 2.04.08-87* «Газоснабжение».

На период до 2020 года определены перспективные объемы роста потребления газа в соответствии с разработанными предложениями по вовлечению природного газа в топливно-энергетический баланс. Проведены расчеты объемов максимального часового и годового потребления газа, учитывающие основные особенности сезонного газопотребления и прогноз спроса на другие виды энергоресурсов.

Расчетная потребность Поселения в природном газе определена:

- на индивидуально-бытовые и коммунальные нужды, исходя из количества газоснабжаемых квартир и укрупненных норм расхода газа на эти нужды;

- на отопление и вентиляцию жилых и общественных зданий, исходя из количества газоснабжаемых квартир и укрупненного расчета объемов газа на нужды отопления и вентиляции;

- на использование природного газа при модернизации котельной в связи с высокой величиной удельного расхода топлива на выработку электрической и тепловой энергии или дефицитом электроэнергии на прилегающей территории;

- на использование газа в качестве технологического сырья на отдельных промышленных предприятиях.

Схемой газораспределения предусматривается использование газа следующими категориями потребителей согласно таблице 25.

Перечень потребителей газа

Потребитель	Назначение расходуемого газа	Подключение к газопроводам
Население (жилые дома)	Приготовление пищи, горячее водоснабжение	Низкое давление
Объекты соцкультбыта и административные здания	Отопление зданий	Низкое давление
Котельная	Отопление зданий	Высокое давление

Расчетные часовые расходы газа на отопление зданий определены согласно СНиП 2.04.05-91* в соответствии с теплопотерями зданий по укрупненным показателям (Таблица 26).

Таблица 26.

Расчетные расходы газа в Соколовском сельском поселении

Население		Котельные		Общий расход газа	
Годовой расход газа, тыс.м3	Часовой расход газа, тыс.м3	Годовой расход газа, тыс.м3	Часовой расход газа, тыс.м3	Годовой расход газа, тыс.м3	Часовой расход газа, тыс.м3
465,21	226,66	2562,66	966,29	3027,87	1192,95

При расчете расхода газа процент охвата газоснабжением населения составляет 100%.

Годовые расходы газа для жилых домов, предприятий бытового обслуживания населения, общественного питания, а также для бюджетных учреждений определены по нормам расхода теплоты в соответствии с утвержденными нормами и правилами.

Годовой расход газа для каждой категории потребителей определяют на конец расчетного периода. Расход газа на бытовые и коммунально-бытовые нужды населения зависит от множества факторов: применяемого газового оборудования, благоустройства и заселенности квартир, степени коммунально-бытового обслуживания населения, наличия централизованного теплоснабжения, климатических условий.

При расчете потребления газа в жилых домах важно учитывать степень благоустройства квартир, так как именно уровень благоустройства (наличие центрального отопления, централизованного горячего водоснабжения, использование газового водонагревателя и др.) значительно влияет на нормы потребления услуги по газоснабжению.

Вместе с тем, большинство вышеприведенных факторов не поддается точному учету, поэтому потребление газа рассчитывают по средним нормам, разработанным в результате анализа фактического потребления газа и перспектив изменения потребления.

Нормы расхода газа для прочих потребителей следует принимать по нормам расхода

других видов топлива или по данным фактического расхода используемого топлива с учетом КПД при переходе на газовое топливо.

В соответствии с нормами СНиП 2.04.08-87* «Газоснабжение» установлены следующие показатели потребления газа, м³/год на 1 чел., при теплоте сгорания газа 34 МДж/м³ (8000 ккал/м³):

при наличии централизованного горячего водоснабжения - 100;

при горячем водоснабжении от газовых водонагревателей - 250;

при отсутствии всяких видов горячего водоснабжения - 125 (165 в сельской местности).

Однако, Пермский край находится в особом географическом положении, что приводит к дополнительным материальным и физиологическим затратам граждан, проживающих на его территории. На территории края также имеются районы с тяжелыми климатическими условиями, приравненные к районам Крайнего Севера: Косинский, Кочевский, Гайнский. Соответственно, это влияет на продолжительность отопительного сезона, расход топлива и на потребность тепловой энергии, в связи с чем на территории Пермского края нормативы потребления услуг по газоснабжению для населения установлены выше указанных в СНиП 2.04.08-87* «Газоснабжение».

11.3. Доступность услуги в сфере газоснабжения

Качество и надежность услуг газоснабжения являются основными факторами предоставления услуг, однако экономически эффективная организация функционирования системы также заключается в доступности данной коммунальной услуги для всех категорий потребителей, главным образом, для населения Поселения.

Единая политика в сфере государственного регулирования розничных цен на природный и сжиженный газ, реализуемый населению и организациям для бытовых нужд населения, реализуется Региональной энергетической комиссией Пермского края.

Региональная энергетическая комиссия Пермского края в области ценового регулирования:

- устанавливает розничные цены на природный и сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств);

- утверждает по согласованию с газораспределительными организациями специальные надбавки к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям,

предназначенные для финансирования программ газификации.

На 2013 год постановлением Региональной энергетической комиссии Пермского края от 20.12.2012 № 2-г «Об утверждении розничных цен на природный газ, реализуемый населению Пермского края, на 2013 год» утверждены розничные цены на природный газ, реализуемый населению Пермского края.

Для ЗАО «Газпром газораспределение Пермь» на 2013 год утверждена специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям до потребителей Пермского края (за исключением населения). Данная надбавка предназначена для финансирования программ газификации. С 1 января 2013 года размер надбавки составляет 39,98 рублей/тыс.куб.м. (без учета НДС), с 1 июля 2013 года – 69,75 рублей/тыс.куб.м. (без учета НДС). Соответственно, рост размера надбавки по сравнению с январем составил более 177%.

Розничные цены на природный газ, реализуемый населению Пермского края, на 2013 год установлены с календарной разбивкой, соответственно, цены на природный газ изменились только с 1 июля 2013 года по сравнению с декабрем 2012 года. Рост цен в июле 2013 году составил 115% по сравнению январем 2013 года. Цены на природный газ, реализуемый населению, установлены в рублях за 1 куб.м. (с учетом НДС) (Таблица 27).

Таблица 27.

Розничные цены на природный газ, реализуемый населению
Пермского края, на 2013 год¹²

Направления использования	с 1 января 2013 года по 30 июня 2013 года	с 1 июля 2013 года по 31 декабря 2013 года
- на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты (в отсутствие других направлений использования газа)	4,01	4,61
- на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа)	4,01	4,61
- на отопление с одновременным использованием газа на другие цели (кроме отопления и(или) выработки электрической энергии с использованием котельных всех типов и(или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах)	3,14	3,77

¹² Постановление Региональной энергетической комиссии Пермского края от 20.12.2012 № 2-г «Об утверждении розничных цен на природный газ, реализуемый населению Пермского края, на 2013 год»

- на отопление и(или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и(или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах	3,14	3,77
--	------	------

Исходя из установленных цен на газ и утвержденных нормативов потребления коммунальных услуг следует, что ежемесячный платеж гражданина за газ будет составлять 48 рублей 12 копеек. Для гражданина, проживающего в не газифицированном доме и приобретающего сжиженный газ в баллонах, ежемесячный платеж составляет от 172 рублей 14 копеек. Расчет стоимости услуг газоснабжения для одного гражданина, проживающего на территории Соколовского сельского поселения, с учетом нормативов потребления коммунальных услуг представлен в таблице 28.

Таблица 28.

Расчет стоимости услуг по газоснабжению в 2013 году

Показатель		Розничная цена на природный газ, руб. за 1 м ³	Норматив потребления коммунальных услуг по газоснабжению, м ³ /чел. в месяц	Стоимость услуг по газоснабжению, руб./чел. в месяц
При использовании природного газа для коммунально-бытовых нужд				
При наличии газовой плиты для пищеприготовления и центрального горячего водоснабжения	с 1 января 2013 года по 30 июня 2013 года	4,01	12	48,12
	с 1 июля 2013 года по 31 декабря 2013 года	4,61	12	55,32
При наличии газовой плиты для пищеприготовления и использования газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения	с 1 января 2013 года по 30 июня 2013 года	4,01	35	140,35
	с 1 июля 2013 года по 31 декабря 2013 года	4,61	35	161,35
При наличии газовой плиты для пищеприготовления и отсутствии газового водонагревателя и центрального горячего водоснабжения. Использование газа на отопление.	с 1 января 2013 года по 30 июня 2013 года	3,14	20	62,8
	с 1 июля 2013 года по 31 декабря 2013 года	3,77	20	75,4

Для отопления жилых помещений	с 1 января 2013 года по 30 июня 2013 года	3,14	10	31,4
	с 1 июля 2013 года по 31 декабря 2013 года	3,77	10	37,7

Размер платежа гражданина за услуги по газоснабжению во многом определяется уровнем благоустройства. Средний платеж за коммунальные услуги гражданина, проживающего в Соколовском сельском поселении в газифицированном доме, составляет порядка 1176 рублей 65 копеек, соответственно, плата за газ составляет менее 5% от совокупного платежа.

Рост цен на газ влияет на ежегодное увеличение совокупного платежа граждан за коммунальные услуги (Таблица 29). Индекс цен на природный газ устанавливается Федеральной службой по тарифам Российской Федерации в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. При этом используются показатели инфляции и индексы цен производителей по видам экономической деятельности.

Таблица 29.

Динамика изменения розничных цен на природный газ, реализуемый населению Пермского края (по состоянию на декабрь)

Показатель	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Цена на природный газ на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты, руб. за 1 м ³	1,97	2,55	3,02	3,49	4,01	4,46
Рост цен по отношению к предыдущему году, %	128,8	129,4	118,4	115,6	114,9	111,2

Параметры роста внутренних цен на газ на прогнозный период (2012–2014 гг.) определялись исходя из необходимости сокращения разрыва между доходностью поставок газа на внутренний и внешний рынки.

Рост регулируемых оптовых цен на газ на 2012-2014 гг. предполагается в размере 15% в год для всех категорий потребителей. Повышение цен для всех категорий потребителей

будет производиться один раз в год в начале второго полугодия.

В 2012 году, из-за переноса повышения регулируемых цен на июль, их рост в среднем за год (к предыдущему году) для всех потребителей, кроме населения, составит 7,1%, а для населения – 10,4 процента. В 2013 и 2014 гг. рост регулируемых цен на газ для всех категорий потребителей составит по 15%.

Для населения, рост цен составит в 2012-2014 гг. – 15% с 1 июля (после завершения отопительного сезона). В среднем за год к предыдущему году прирост цен составит 10,4%, 15% и 15% соответственно.

В таблице 30 представлена информация об установленных ценах на природный газ, реализуемый населению, в субъектах Российской Федерации на 2012 год.

Таблица 30.

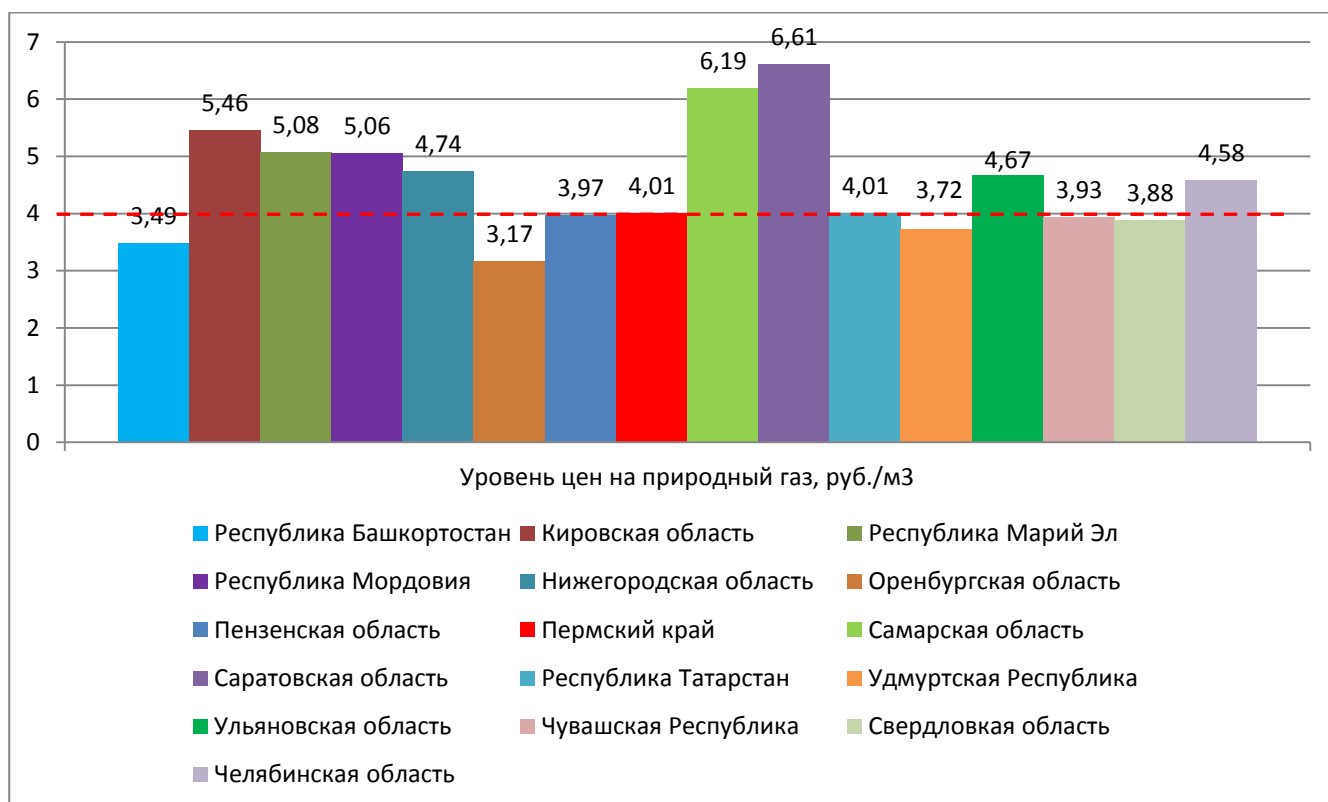
Сведения об установленных ценах на природный газ на пищеприготовление в субъектах Российской Федерации на 2012 год

№ п/п	Субъект РФ	Реквизиты нормативно-правовых актов об установлении цен на природный газ	Цена на природный газ, руб. за 1 м ³
1	Республика Башкортостан	Постановление ГКТ РБ от 04.06.2012 №156	3,49
2	Кировская область	решение РСТ Кировской области от 28.12.2012 № 53/5	5,46
3	Республика Марий Эл	приказ Республиканской службы по тарифам Республики Марий Эл от 26.12.2011 № 316	5,08
4	Республика Мордовия	Постановлением Правительства Республики Мордовия от 26.12.2011 № 516	5,06
5	Нижегородская область	решение региональной службы по тарифам от 17.12.2012 № 71/10	4,74
6	Оренбургская область	постановление Правительства Оренбургской области от 25.12.2012 № 1144-п	3,17
7	Пензенская область	Приказ правления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 19.12.2011 № 144	3,97
8	Пермский край	постановление РЭК Пермского края от 20.12.2012 № 2-г	4,01

9	Самарская область	Приказ министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 13.06.2012 № 134	6,19
10	Саратовская область	постановление комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 19.12.2011 № 32/1	6,61
11	Республика Татарстан	Постановление Государственного комитета Республики Татарстан от 30.11.2011 № 4-1/э	4,01
12	Удмуртская Республика	Постановление РЭК Удмуртской Республики от 9.12.2011 №18/4	3,72
13	Ульяновская область	приказ Министерства экономики Ульяновской области от 22.05.2012 № 06-153	4,67
14	Чувашская Республика	Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.12.2010 № 444	3,93
15	Свердловская область	постановление РЭК Свердловской области от 20.06.2012 № 75-ПК	3,88
16	Челябинская область	постановление Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» от 26.06.2012 № 19/1	4,58

Для сравнения использованы цены на природный газ на пищеприготовление при наличии центрального отопления. Анализ проведен на основании решений об установлении цен (тарифов) на природный газ, реализуемый населению, принятых исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, осуществляющим реализацию единой политики в сфере государственного регулирования тарифов, цен на природный и сжиженный газ, реализуемый населению. Используются данные субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа, а также Свердловской и Челябинской областей. В состав Приволжского федерального округа входят 14 регионов: 6 республик (Башкортостан, Марий-Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашия), Пермский край и 7 областей (Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская) (Рисунок 5).

Уровень цен на природный газ в субъектах, входящих в состав Приволжского федерального округа, Свердловской, Челябинской областях



Таким образом, уровень цен в 2012 году на природный газ, реализуемый населению Пермского края, находится на среднем уровне среди рассматриваемых 16 субъектов РФ. Установленные специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям позволяют осуществлять финансирование программ газификации, что способствует развитию газификации Поселения и повышения уровня благоустройства.

ХII. ФОРМИРОВАНИЕ СВОДНОГО ПЛАНА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СОКОЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

12.1. Программа инвестиционных проектов в теплоснабжении

Основные направления модернизации системы теплоснабжения

Программа развития системы теплоснабжения включает проекты по подключению новых потребителей к системе централизованного теплоснабжения, а также проекты, обеспечивающие повышение эффективности и надежности работы системы в соответствии с целевыми показателями. Также, за счет реализации инвестиционных проектов в сфере теплоснабжения снижается уровень негативного воздействия на окружающую среду.

Перечень мероприятий до 2023 года

1. Ремонт существующих котельных.

Предусматривается поэтапная работа по проведению ремонтов котельных с целью обеспечения надежной и бесперебойной работы котельных. Выполнение ремонтных работ включает в себя как плановые, так и внеплановые ремонты. Задачей данного мероприятия является недопущение аварийных ситуаций.

2. Реконструкция тепловых сетей.

В связи с высоким уровнем износа тепловых сетей требуется выполнение мероприятий по реконструкции ветхих и аварийных сетей.

Предусматривается поэтапная замена тепловых сетей, выработавших срок эксплуатации. При реконструкции тепловых сетей также необходимо выполнить замену изоляции. Данное мероприятие направлено на повышение надёжности систем централизованного теплоснабжения и снижение тепловых потерь.

Основные показатели работы системы теплоснабжения с учетом перечня мероприятий

- снижение уровня фактических потерь в тепловых сетях;
- снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене;
- снижение расхода электроэнергии на выработку 1 Гкал.

Распределение финансовой потребности по источникам

В качестве источников финансирования мероприятий по развитию системы теплоснабжения предусмотрены средства:

- федерального бюджета;
- бюджета Пермского края;
- бюджета Соколовского сельского поселения;

Также планируется выполнение мероприятий за счет внебюджетных источников финансирования.

Определение эффекта от реализации мероприятий

- снижение уровня фактических потерь в тепловых сетях до 15%;
- снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене до 11%;
- снижение удельного расхода электроэнергии до 19,2%.

12.2. Программа инвестиционных проектов в водоснабжении

Основные направления модернизации системы водоснабжения

Программа развития системы водоснабжения включает проекты по подключению новых потребителей к системе водоснабжения, гарантированное обеспечение водой питьевого качества существующих и перспективных потребителей, в том числе сельских населенных пунктов, а также проекты, обеспечивающие повышение эффективности и надежности работы системы в соответствии с целевыми показателями.

Эффективность инвестиций в проекты водоснабжения низкая, и большинство из них имеют длительный срок окупаемости. Однако социальная функция проектов, направленная на надежное функционирование и развитие системы водоснабжения, а также экологическую безопасность Поселения, обосновывает значимость реализации мероприятий по строительству новых объектов и совершенствования всей системы водоснабжения.

Перечень мероприятий до 2023 года

1. Реконструкция и ремонт сетей водоснабжения.

Проекты направлены на повышение надежности функционирования системы водоснабжения, снижение неучтенных расходов за счет сокращения потерь при авариях, сокращение уровня фактических потерь за счет ликвидации скрытых утечек.

2. Строительство станции второго подъема.

Основные показатели работы системы водоснабжения с учетом перечня мероприятий

- аварийность систем водоснабжения;
- уровень потерь воды;
- удельный вес сетей, нуждающихся в замене;
- трудоемкость производства.

Распределение финансовой потребности по источникам

В качестве источников финансирования мероприятий по развитию системы водоснабжения предусмотрены средства:

- федерального бюджета;
- бюджета Пермского края;

- бюджета Соколовского сельского поселения;

Также планируется выполнение мероприятий за счет внебюджетных источников финансирования.

Определение эффекта от реализации мероприятий

- снижение аварийности систем водоснабжения на 24%;
- снижение уровня потерь воды в сетях водоснабжения до 7%;
- снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене до 14%;
- снижение трудоемкости производства на 12%.

12.3. Программа инвестиционных проектов в водоотведении

Основные мероприятия модернизации системы водоотведения

Программа развития системы водоотведения включает проекты по подключению новых потребителей к системе водоотведения, проекты, обеспечивающие экологическую безопасность Соколовского сельского поселения и минимизацию загрязнения окружающей среды путем строительства новых очистных сооружений, а также проекты по повышению эффективности и надежности работы системы в соответствии с целевыми показателями.

Перечень мероприятий до 2023 года

1. Ремонт существующих сетей водоотведения.

Мероприятия по ремонту сетей водоотведения направлены на гарантированное и бесперебойное отведение бытовых сточных вод и поверхностного стока с территорий Соколовского сельского поселения.

Проект предусматривает совершенствование систем транспортировки бытового стока, систем сбора, транспортировки и очистки поверхностного стока и улучшение состояния существующих сетей.

Реализация мероприятий обеспечит надежное и безаварийное функционирование системы в целом.

2. Модернизация канализационных насосных станций.

Проект направлен на повышение энергоэффективности и надежности системы транспортировки бытовых сточных вод. Снижение затрат на эксплуатацию системы канализации за счет сокращения потребления электроэнергии и сокращения затрат на ремонтные работы.

Проект предусматривает замену насосного оборудования, что обеспечит повышение эффективности использования энергии.

Таким образом, планируется за счет реализации данного мероприятия повысить эффективность и оптимизировать систему водоотведения.

3. Реконструкция существующих канализационных сетей.

Мероприятия по реконструкции существующих сетей водоотведения направлены на повышение надежности работы системы транспортировки сточных вод, снижение экологического воздействия на окружающую среду за счет сокращения уровня фильтрации сточных вод в почву и инфильтрации грунтовых вод в систему водоотведения, а также снижения потерь и риска разливов и переливов сточных вод на поверхность.

Реализация мероприятия также позволит сократить эксплуатационные затраты по оказанию услуг водоотведения.

4. Строительство сетей водоотведения.

Мероприятия по строительству сетей водоотведения направлены на увеличение доли потребителей, обеспеченных услугой центрального водоотведения. За счет реализации данного мероприятия планируется сокращение техногенного воздействия на окружающую среду.

Основные показатели работы системы водоотведения с учетом мероприятий

- объем сточных вод, проходящих через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод;

- доля ветхих и аварийных сетей;

- качество очистки сточных вод.

Распределение финансовой потребности по источникам

В качестве источников финансирования мероприятий по развитию системы водоотведения предусмотрены средства:

- федерального бюджета;

- бюджета Пермского края;

- бюджета Соколовского сельского поселения;

Также планируется выполнение мероприятий за счет внебюджетных источников финансирования.

Определение эффекта от реализации мероприятий

- увеличение объема сточных вод, проходящих через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод до 99%;

- снижение доли ветхих и аварийных сетей водоотведения до 8%;

- улучшение качества очистки сточных вод до нормативного.

12.4. Программа инвестиционных проектов для объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов

Основные направления модернизации системы утилизации (захоронения) ТБО

Мероприятия направлены на улучшение санитарных условий Соколовского сельского поселения, извлечение вторичного сырья из образующихся твердых бытовых отходов.

Сокращение негативного влияния на окружающую среду является главной целью проектов в области сбора, утилизации и захоронения твердых бытовых отходов на территории Поселения.

Перечень мероприятий до 2023 года

1. Организация контейнерных площадок.

Комплекс мер по организации контейнерных площадок направлен на предотвращение образования несанкционированных свалок, поддержание экологической ситуации и обеспечение санитарных условий проживания населения на территории Поселения. Эффективность проекта заключается в круглосуточной доступности услуги по сбору ТБО от населения.

Таким образом, реализация мероприятий обеспечит улучшение экологической ситуации в Поселении и сокращение негативного влияния от образующихся твердых бытовых отходов.

2. Сортировка образующихся твердых бытовых отходов.

Первичные мероприятия по сбору и сортировке образующихся ТБО от населения заключается в организации пунктов приема вторичного сырья, установление специализированных контейнеров для сбора определенного вида ТБО, пригодных для извлечения вторичного сырья.

Основные показатели работы системы утилизации (захоронения) с учетом перечня мероприятий

- обеспеченность населения Поселения услугой сбора и транспортировки бытовых отходов.

Распределение финансовой потребности по источникам

В качестве источников финансирования мероприятий по сбору и транспортировке ТБО предусмотрены средства бюджета Соколовского сельского поселения;

Определение эффекта от реализации мероприятий

- обеспеченность населения услугой сбора и транспортировки бытовых отходов до 99%.

12.5. Программа инвестиционных проектов в электроснабжении

Основные направления модернизации системы электроснабжения

Основным направлением развития системы электроснабжения является обеспечение возможности подключения новых потребителей к системе электроснабжения Соколовского сельского поселения.

Для этого Программой предусматривается:

- строительство новых и реконструкция существующих распределительных пунктов и

трансформаторных подстанций;

- сооружение новых и реконструкция существующих электрических сетей.

Комплекс мероприятий в сфере электроснабжения позволит обеспечить потребителей бесперебойной и надежной услугой по электроснабжению, а также подключение потребителей вновь строящихся районов.

Перечень мероприятий до 2023 года

1. Строительство новых и реконструкция существующих распределительных пунктов и трансформаторных подстанций.

Мероприятия по строительству новых и реконструкции существующих распределительных пунктов и трансформаторных подстанций направлены на обеспечение надежного и бесперебойного электроснабжения потребителей. В связи с увеличением потребления электрической энергии реализация данных мероприятий позволит подключить новых потребителей.

2. Сооружение новых и реконструкция существующих электрических сетей.

Реализация мероприятий позволит улучшить качество электроснабжения и подключить новых потребителей к системе электроснабжения.

Основные показатели работы системы электроснабжения с учетом перечня мероприятий

- обеспечение условий по технологическому присоединению новых объектов;
- обеспечение учета потребляемой электроэнергии;
- сокращение отклонения от графика выполнения программы технического обслуживания и ремонтов;
- отсутствие технологических нарушений на подведомственном оборудовании;
- снижение уровня потерь электроэнергии;
- снижение потребления электроэнергии на собственные нужды.

Распределение финансовой потребности по источникам

Выполнение мероприятий по развитию системы электроснабжения планируется за счет средств внебюджетных источников финансирования.

Определение эффекта от реализации мероприятий

- снижение уровня потерь электроэнергии до 29,13%;
- снижение потребления электроэнергии, водоотведения на собственные нужды не менее 3%;
- отклонение от графика выполнения программы технического обслуживания и ремонтов +/- 5%;
- установка приборов учета потребления электроэнергии 100%;
- обеспечение технологического присоединения потребителей до 20%;

- увеличение замены сетей до 15%.

12.6. Программа инвестиционных проектов в газоснабжении

Основные направления модернизации системы газоснабжения

В целях повышения качества и уровня жизни населения Соколовского сельского поселения планируется реализовать ряд мероприятий по газоснабжению населенных пунктов и газификации домовладений. Также для обеспечения предусмотренных мероприятий необходимо строительство нового ГРП.

За счет строительства распределительных газопроводов на территории Поселения планируется повышение качества жизни населения и социально-экономическое развитие Поселения.

Перечень мероприятий до 2020 года

1. Проектирование и строительство сетей газоснабжения.

Мероприятие направлено на повышение уровня благоустройства и повышение качества жизни населения, а также создание перспектив для развития предпринимательства.

2. Строительство ГРП.

Мероприятие по строительству ГРП обеспечит реализацию мероприятий по газоснабжению населенных пунктов, создание условий для надежного и бесперебойного функционирования системы газоснабжения.

Основные показатели работы систем газоснабжения с учетом перечня мероприятий

- обеспечение потребителей природным газом;
- снижение потребности в сжиженном углеводородном газе;
- обеспечение условий подключения объектов нового строительства к сетям газоснабжения.

Распределение финансовой потребности по источникам

В качестве источников финансирования мероприятий по развитию системы газоснабжения предусмотрены средства:

- бюджета Пермского края;
- бюджета Соколовского сельского поселения;

Определение эффекта от реализации мероприятий

- обеспечение потребителей природным газом до 100%;
- обеспечение условий подключения объектов нового строительства к сетям газоснабжения до 42%.

Система программных мероприятий

Система основных мероприятий Программы определяет приоритетные направления в сфере коммунального хозяйства на территории Соколовского сельского поселения и предполагает реализацию следующих мероприятий:

установление долгосрочных тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала;

привлечение частных операторов к управлению системами коммунальной инфраструктуры на основе концессионных соглашений;

утверждение и корректировка инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

внедрение в систему коммунального комплекса современных инновационных технологий;

повышение качества оказываемых коммунальных услуг с целью улучшения уровня жизни населения и повышения экологической безопасности;

мероприятия по строительству и реконструкции систем коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия по строительству и реконструкции систем коммунального комплекса, включенные в Программу, предусматривают использование инновационной продукции, обеспечивающей энергосбережение и повышение энергетической эффективности, а также закупку российского оборудования, материалов и услуг.

В ходе реализации Программы содержание мероприятий и их ресурсное обеспечение могут быть скорректированы в случае существенно изменившихся условий.

Корректировка Программы производится на основании предложений Правительства Пермского края, администрации Пермского муниципального района, администрации Соколовского сельского поселения, Совета депутатов Соколовского сельского поселения, а также организаций коммунального комплекса поселения.

Администрация Соколовского сельского поселения ежегодно с учетом выделяемых финансовых средств на реализацию Программы готовит предложения по корректировке целевых показателей, затрат по мероприятиям Программы, механизма ее реализации, состава участников Программы и вносит необходимые изменения в Программу.

Установление долгосрочных тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала

Для повышения инвестиционной привлекательности сферы коммунального хозяйства, частным инвесторам должны быть обеспечены гарантии возврата вложенных средств. Действующая система регулирования, основанная на применении метода экономически

обоснованных затрат, требует реформирования, которое должно осуществляться путем установления долгосрочных тарифов.

В случае применения данного метода тариф формируется из следующих составляющих:

- доход на инвестированный капитал, сопоставимый с доходом в других отраслях со схожими рисками;
- возврат капитала;
- операционные расходы, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования и индексируемые с учетом роста цен в экономике.

В отличие от действующей системы тарифного регулирования применение метода доходности инвестированного капитала позволяет создать стимул для повышения эффективности операционной и инвестиционной деятельности, в том числе на основе внедрения современных энергоэффективных технологий. Кроме того, использование данного метода поможет привлечь частные инвестиции путем гарантии их возврата, осуществляемого в течение долгосрочного периода, что значительно снижает рост тарифа на первоначальном этапе. Вместе с тем при переходе на применение метода доходности инвестированного капитала компания будет нести ответственность за реализацию инвестиционной программы, рост надежности и качества услуг, а также обязательства по сокращению операционных расходов и потерь.

Привлечение частных операторов к управлению системами коммунальной инфраструктуры на основе концессионных соглашений

Концессионные соглашения являются наиболее эффективной формой привлечения частных инвестиций в коммунальный сектор, поскольку обеспечивают четкие гарантии возврата инвестированных средств.

Переход на заключение концессионных соглашений вместо договоров аренды предполагает привлечение частных инвестиций в развитие объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом концессионер – организация коммунального комплекса – берет на себя обязательства по созданию, реконструкции, эксплуатации, содержанию в надлежащем состоянии имущества, являющегося предметом концессионного соглашения, на весь срок его действия.

Концессионное соглашение заключается для эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, повышения качества товаров, работ и услуг, предоставляемых потребителям, создания и реконструкции объектов за счет средств частного инвестора. Период действия концессионного соглашения определяется в интересах и концессионера, и концедента с учетом срока создания и(или)

реконструкции объекта концессионного соглашения, объема инвестиций и срока их окупаемости, а также других обязательств концессионера по концессионному соглашению.

Между концессионным соглашением и договором аренды имеются и иные, не менее важные отличия. Дополнительной гарантией прав потребителей коммунальных услуг является неизменность целевого назначения объекта концессионного соглашения, в то время как договор аренды допускает такое изменение путем внесения в него соответствующих условий. Аренда не предполагает обязательного участия органов управления в качестве стороны договора аренды муниципального имущества, которое относится к объектам коммунальной инфраструктуры, и представляет собой форму опосредованного участия муниципалитета в гражданских правоотношениях.

Кроме того, в отличие от концессионного соглашения аренда не обязывает арендатора осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта соглашения, что не дает возможности эффективно реализовывать публичные интересы, так как хозяйственная деятельность арендатора (при отсутствии дополнительных условий в договоре) полностью зависит от его воли и заинтересованности в извлечении прибыли.

Концессионное соглашение в отличие от договора аренды в большей степени позволяет учитывать частные интересы концессионера и публичные интересы концедента и потребителей коммунальных услуг. В связи с этим концессионное соглашение представляется более эффективной формой управления коммунальным имуществом муниципальных образований.

В рамках данных соглашений предполагается:

осуществление перехода к концессионному механизму управления коммунальным хозяйством муниципальных образований Пермского края;

разработка конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения концессионных соглашений по управлению объектами коммунального комплекса в Поселении;

проведение конкурсных отборов на право заключения концессионных соглашений по управлению объектами водоснабжения в муниципальных образованиях;

заключение концессионных соглашений в отношении объектов водоснабжения в муниципальных образованиях Пермского края.

Корректировка и утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса

Строительство и реконструкция объектов инфраструктуры осуществляются организациями коммунального комплекса, сетевыми компаниями с их последующей эксплуатацией. Окупаемость затрат на строительство и реконструкцию достигается путем

формирования и защиты инвестиционных программ развития сетей (за счет инвестиционной надбавки в тарифе). Инвестиционные программы будут корректироваться в соответствии с программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований. Основным требованием при утверждении инвестиционных программ организаций коммунального комплекса будет являться использование в мероприятиях инновационной продукции, обеспечивающей энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Организации коммунального комплекса при разработке и корректировке инвестиционных программ обязаны учитывать динамику потребления коммунальных ресурсов, поставщиками которых они являются, в результате проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Внедрение в сферу коммунального хозяйства современных инновационных технологий

В рамках реализации Программы необходимо:

- определить объемы модернизации объектов инфраструктуры с использованием передовых технологий для обеспечения населения Поселения качественными и надежными услугами жилищно-коммунального хозяйства;
- разработать на основе научно обоснованного подхода, оптимальную стратегию реконструкции, модернизации и развития систем коммунального комплекса;
- разработать стратегию управления объектами инфраструктуры.

Повышение качества оказываемых коммунальных услуг с целью улучшения уровня жизни населения и повышения экологической безопасности Поселения

Надежное функционирование объектов коммунальной инфраструктуры является важнейшим фактором экологической безопасности Поселения. Для обеспечения бесперебойного функционирования объектов инфраструктуры необходимо выполнение следующих мероприятий:

- оценка влияния сброса загрязняющих веществ в окружающую среду;
- оценка допустимого антропогенного воздействия на водные объекты;
- разработка мероприятий по повышению надежности работы каждого звена системы с целью минимизации экологических рисков;
- определение необходимых мероприятий по модернизации объектов инфраструктуры с применением современных технологий;
- определение приоритетных направлений и сроков модернизации систем коммунальной инфраструктуры на основе технико-экономического обоснования.

Мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры

Источники энергетических ресурсов, строительство и реконструкция которых осуществляется в рамках Программы, подлежат обязательному оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Для достижения цели Программы планируется привлечение финансовых средств из федерального и краевого бюджетов, а также частных инвесторов. Привлеченные средства предполагается направить на реализацию следующих мероприятий:

а) создание системы управления объектами коммунальной инфраструктуры (модернизация оборудования и установка автоматизированных систем дистанционного сбора и передачи данных об объеме потребления и качестве ресурсов в целях повышения энергетической эффективности и автоматизации регулирования режимов работы насосных станций и гидравлических режимов сети);

б) строительство или реконструкция объектов инфраструктуры с применением новых технологий;

в) проведение проектных и изыскательских работ и(или) подготовка проектной документации;

г) другие мероприятия по строительству и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Детализированный список мероприятий планируемых к реализации приведен в приложении 2.

Оценка ожидаемых результатов реализации Программы

Ожидается, что в результате реализации Программы будет достигнут рост показателей обеспеченности населения Соколовского сельского поселения качественными коммунальными ресурсами, соответствующие требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, в необходимом и достаточном количестве.

В ходе реализации Программы планируется достигнуть следующих результатов:

1. В области теплоснабжения:

- снижение уровня фактических потерь в тепловых сетях на 17%;
- снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене, до 8%;

2. В области водоснабжения:

- снижение уровня потерь воды до 9%;

- снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене до 14%.

3. В области водоотведения и очистки сточных вод:

- объем сточных вод, проходящих через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод до 99%.

4. В области сбора и транспортировки твердых бытовых отходов:

- обеспеченность населения поселения услугой сбора и транспортировки бытовых отходов до 99%;

5. В области электроснабжения:

- снижение уровня потерь электроэнергии до 29%;

- увеличение замены сетей до 15%.

6. В области газоснабжения:

- обеспечение потребителей природным газом до 100%;

- обеспечение условий подключения объектов нового строительства к сетям газоснабжения до 85%.

Достижение данных результатов планируется за счет сокращения уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры, повышения надежности их функционирования, сокращения нерационального использования ресурсов в коммунальной сфере, строительства новых объектов коммунальной инфраструктуры.

Социальный эффект от реализации Программы состоит в обеспечении бесперебойного в течение суток и года предоставления коммунальных услуг потребителям в необходимом количестве. Для вновь подключающихся потребителей реализация Программы обеспечит наличие всей необходимой инфраструктуры для вновь строящихся (реконструируемых) объектов.

Экологический эффект реализации программы состоит в снижении антропогенной нагрузки на окружающую среду.

При изменении объемов бюджетного и внебюджетного финансирования мероприятий программы проводится корректировка целевых индикаторов и их значений в установленном порядке.

Управление реализацией Программы

Управление реализацией Программы осуществляет администрация Соколовского сельского поселения, являющаяся ответственным исполнителем Программы и уполномоченным органом по взаимодействию с администрацией Пермского муниципального района, Правительством Пермского края и Правительством Российской Федерации.

Администрация Соколовского сельского поселения:

обеспечивает согласованные действия исполнителей и участников Программы по подготовке и реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию средств федерального, краевого и местных бюджетов;

составляет и в установленном порядке представляет бюджетную заявку на ассигнования из краевого и федерального бюджетов для финансирования Программы на очередной финансовый год;

готовит информационные справки и аналитические доклады о ходе реализации Программы.

Исполнителями Программы являются администрация Соколовского сельского поселения, а также организации коммунального комплекса.

Участниками Программы являются привлекаемые к реализации программных мероприятий хозяйствующие субъекты различных форм собственности в соответствии с действующим законодательством.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов, заключаемых исполнителями Программы с участниками отдельных мероприятий в порядке, установленном Правительством Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансовый контроль использования средств бюджета Пермского края, направленных на реализацию Программы, осуществляется администрацией Соколовского сельского поселения и контролирующими органами в соответствии с действующим законодательством.

ХIII. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий Программы осуществляется на условиях софинансирования за счет следующих источников:

средства федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 № 1092 «О федеральной целевой программе «Чистая вода»;

средства бюджета Пермского края за счет регионального фонда софинансирования расходов;

средства местных бюджетов;

средства из внебюджетных источников (частные инвесторы, кредитные ресурсы банков, средства предприятий и организаций).

Всего –25 948,82 тыс. руб., в т. ч.:

	2013	2014	2015	2016	2017	2018-2023
Федеральный бюджет	535,00	485,00	235,00	225,00	225,00	1 100,00
Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	401,25	363,75	719,57	2 418,75	2 314,73	825,00
Местный бюджет	907,75	471,25	589,86	1 156,25	1 121,58	1 825,00
Внебюджетные источники	0,00	0,00	2 000,00	5 068,54	960,54	2 000,00

Источником финансирования мероприятий Программы из бюджета Пермского края является региональный фонд софинансирования расходов, распределение средств которого осуществляется в соответствии с [Законом](#) Пермского края от 24 декабря 2007 г. № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов».

Объем финансирования программных мероприятий рассчитан в ценах 2012 года с разбивкой по годам реализации Программы с учетом прогнозируемых Министерством экономического развития Российской Федерации индексов-дефляторов цен.

Стоимость мероприятий определена по проектам аналогам, размещенных на официальном сайте РФ о размещении заказов zakupki.gov.ru.

Объемы финансирования мероприятий Программы могут быть скорректированы в процессе реализации мероприятий исходя из возможностей бюджетов на очередной финансовый год и фактических затрат.

Приложения

Приложение 1
к программе комплексного развития систем
коммунальной инфраструктуры Соколовского
сельского поселения на 2013-2020 годы

Целевые индикаторы реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры
Соколовского сельского поселения на 2013-2023 годы

№ п/п	Наименование	До реализации Программы	На конец реализации Программы
1.	Целевые индикаторы в области теплоснабжения		
1.1.	Уровень фактических потерь в тепловых сетях, %	17	8,5
1.2.	Удельный вес сетей, нуждающихся в замене, %	13,5	8
2.	Целевые индикаторы в области водоснабжения		
2.1.	Уровень потерь, %	10	7
2.2.	Удельный вес сетей, нуждающихся в замене, %	12	8
3.	Целевые индикаторы в области сбора и транспортировки твердых бытовых отходов		
3.1.	Обеспеченность населения Поселения услугой сбора и транспортировки твердых бытовых отходов, %	94	99
4.	Целевые индикаторы в области электроснабжения		
5.1.	Уровень потерь, %	30	18
5.2.	Индекс замены сетей, %	0	11
5.	Целевые индикаторы в области газоснабжения		
5.1.	Увеличение обеспеченности потребителей природным газом, %	100	100
5.2.	Обеспечение условий подключения объектов нового строительства к сетям газоснабжения, %	0	85

Приложение 2
к программе комплексного развития систем
коммунальной инфраструктуры Соколовского
сельского поселения на 2013-2020 годы

Перечень мероприятий программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры
Соколовского сельского поселения на 2013-2023 годы

тыс. рублей

№	Наименование мероприятия	Исполнитель мероприятия	Источники финансирования	Расходы на реализацию Программы	в том числе по годам					
					2013	2014	2015	2016	2017	2018-2023
1	2	3	4	5	7	8	9	10	11	12
Раздел 1. Мероприятия в области теплоснабжения										
1,1	Ремонт тепловых сетей в поселке Сокол	Администрация Соколовского сельского поселения	Всего по мероприятию:	1 000,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	500,00
			Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Местный бюджет	1 000,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	500,00
			Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1,2	Замена теплоизоляционных материалов сети теплоснабжения	Администрация Соколовского сельского поселения	Всего по мероприятию:	500,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	250,00
			Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Местный бюджет	500,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	250,00
			Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Итого по разделу 1:			1 500,00	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	750,00		
Раздел 1. Мероприятия в области водоснабжения и водоотведения											
2,1	Ремонт сетей водоснабжения	Администрация Соколовского сельского поселения	Всего по мероприятию:	200,00	100,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
			Федеральный бюджет	100,00	50,00	50,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	75,00	37,50	37,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Местный бюджет	25,00	12,50	12,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2,2	Ремонт существующих источников водоснабжения	Администрация Соколовского сельского поселения	Всего по мероприятию:	450,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	200,00	
			Федеральный бюджет	225,00	25,00	25,00	25,00	25,00	25,00	100,00	
			Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	168,75	18,75	18,75	18,75	18,75	18,75	75,00	
			Местный бюджет	56,25	6,25	6,25	6,25	6,25	6,25	25,00	
			Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2,3	Ремонт канализационных сетей	Администрация Соколовского сельского поселения	Всего по мероприятию:	3 560,00	420,00	420,00	420,00	400,00	400,00	1 500,00	
			Федеральный бюджет	1 780,00	210,00	210,00	210,00	200,00	200,00	750,00	
			Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	1 335,00	157,50	157,50	157,50	150,00	150,00	562,50	
			Местный бюджет	445,00	52,50	52,50	52,50	50,00	50,00	187,50	
			Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2,4	Строительство насос-	Администрация	Всего по мероприятию:	424,00	424,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

	ной станции второго подъема	Соколовского сельского поселения	тию:								
			Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Местный бюджет	424,00	424,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Всего по мероприятию:	1 400,00	500,00	400,00	0,00	0,00	0,00	0,00	500,00
2,5	Ремонт здания канализационной насосной станции.	Администрация Соколовского сельского поселения	Федеральный бюджет	700,00	250,00	200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	250,00
			Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	525,00	187,50	150,00	0,00	0,00	0,00	0,00	187,50
			Местный бюджет	175,00	62,50	50,00	0,00	0,00	0,00	0,00	62,50
			Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого по разделу 2:				6 034,00	1 494,00	970,00	470,00	450,00	450,00	450,00	2 200,00
Раздел 3. Мероприятия в области газоснабжения											
			Всего по мероприятию:	724,43	0,00	0,00	724,43	0,00	0,00	0,00	0,00
			Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	543,32	0,00	0,00	543,32	0,00	0,00	0,00	0,00
			Местный бюджет	181,11	0,00	0,00	181,11	0,00	0,00	0,00	0,00
			Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3,2	Строительство сетей газоснабжения низко-	Администрация Соколовского	Всего по мероприятию:	5 861,31	0,00	0,00	0,00	3 000,00	2 861,31	0,00	0,00

	го давления в Соколовском сельском поселении (1,9 км)я	сельского поселения	Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	4 395,98	0,00	0,00	0,00	2 250,00	2 145,98	0,00
			Местный бюджет	1 465,33	0,00	0,00	0,00	750,00	715,33	0,00
			Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого по разделу 3:				6 585,74	0,00	0,00	724,43	3 000,00	2 861,31	0,00
Раздел 4. Мероприятия в области электроснабжения										
4,1	Проектирование и строительство ТП 2х800 кВа	филиал "Пермэнерго" ОАО "МРСК Урала"	Всего по мероприятию:	5 108,00	0,00	0,00	1 000,00	4 108,00	0,00	0,00
			Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Местный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Внебюджетные источники	5 108,00	0,00	0,00	1 000,00	4 108,00	0,00	0,00
4,2	Ремонт ВЛ 0,4 кВ	филиал "Пермэнерго" ОАО "МРСК Урала"	Всего по мероприятию:	4 921,08	0,00	0,00	1 000,00	960,54	960,54	2 000,00
			Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Местный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			Внебюджетные источники	4 921,08	0,00	0,00	1 000,00	960,54	960,54	2 000,00
Итого по разделу 4:				10 029,08	0,00	0,00	2 000,00	5 068,54	960,54	2 000,00
Раздел 5. Мероприятия в области ТБО										
5,1	Организация сбора и	Администрация	Всего по мероприятию:	1 800,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	800,00

вывоза ТБО	Соколовского сельского поселения	тию:							
		Федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Бюджет Пермского края (региональный фонд софинансирования расходов)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		Местный бюджет	1 800,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	800,00
		Внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого по разделу 5:			1 800,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	800,00
Итого по Программе:			25 948,82	1 844,00	1 320,00	3 544,43	8 868,54	4 621,85	5 750,00

Картографическое описание границ Соколовского сельского поселения*

Точка А - угол железобетонного забора, находящийся на границе между СХПК "Россия" и ФГУП ПЗ "Савинский".

От т. А до т. Б граница проходит по границе Савинского сельского поселения. От т. А граница идет на северо-восток 400 м вдоль юго-восточной стороны огородов, поворачивает на северо-запад в сторону автодороги "Пермь - Усть-Качка", и 200 м проходит по северо-восточной границе огородов, далее 250 м по северо-восточной границе сенокосов, затем поворачивает на северо-восток и идет по южной границе сенокосов 800 м до автодороги, идущей в аэропорт Большое Савино, пересекает ее и идет в том же направлении, далее по юго-западной границе пашни: 100 м на северо-восток, далее на юго-восток 200 м, затем 300 м на северо-восток, 100 м на север, 250 м на северо-восток до леса. Далее 200 м на юго-восток по юго-западной границе контура леса, затем 700 м на северо-восток по юго-восточной границе контура леса и 250 м по юго-восточной стороне огородов. Далее поворачивает на юго-восток, пересекает автодорогу, и на протяжении 550 м проходит по землям ФГУП ПЗ "Савинский" до автодороги "Пермь - Сокол", обходит ее по северо-западной и северо-восточной сторонам. Далее граница идет 950 м на юго-восток по землям ФГУП ПЗ "Савинский" до автодороги, пересекает ее и проходит в том же направлении 650 м по юго-западной стороне контура пашни до западной стороны контура болота. Далее поворачивает на юго-запад и идет 300 м по юго-западной стороне болота, 1400 м по северо-западной границе контура пашни, затем поворачивает на северо-запад и проходит 250 м вдоль пашни до автодороги, пересекает ее и проходит по северо-восточной границе контура пашни: 400 м на северо-запад, 200 м на запад и 250 м на северо-запад. Далее по северо-западной границе контура пашни 500 м на юго-запад до АЗС, далее идет по северо-западной стороне АЗС, поворачивает на северо-запад и проходит по северо-восточной границе контура пашни 500 м, далее поворачивает на юго-запад и по северо-западной стороне контура пашни идет 600 м и выходит к т. Б.

От т. Б до т. А граница проходит по границам Култаевского сельского поселения. От т. Б граница проходит по границе отвода взлетной полосы ГУАП "Пермские авиалинии" до исходной т. А.

*Закон Пермской области от 01.12.2004 № 1868-402 (ред. от 07.12.2011) «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Пермского района Пермского края» (принят ЗС ПО 18.11.2004)